

**Pares**  
Fundación Paz & Reconciliación



# ELN

CORRUPCIÓN, CRIMEN ORGANIZADO  
E INTERNACIONALIZACIÓN





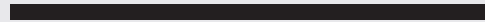
Fundación Paz & Reconciliación



León Valencia A.  
Director



Laura Bonilla  
Subdirectora



Fundación Paz y Reconciliación

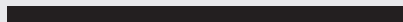
En alianza con Alianza Rebelde Investiga  
(ARI), en el marco de la Alianza Democralat.



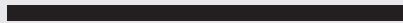
Junior Amin  
Gerente de Comunicaciones e incidencia



Iván Gallo  
Editor de Contenidos



Laura Sanabria  
Diseño y Diagramación



Katerin Erazo  
Periodista

© Fundación Paz & Reconciliación (Pares), 2024  
Calle 26B, 4A-45, piso 15, Bogotá D.C.  
pares.com.co

Este informe se terminó de editar el 9 de abril de 2024.  
Elaborado por: Línea de Democracia y Gobernabilidad.  
Edición y diagramación por: Equipo de comunicaciones.

Durante el año 2023 la Fundación Paz y Reconciliación - Pares – en asocio con la Alianza Rebelde Investiga – ARI – de Venezuela, realizó una investigación para determinar la presencia del Ejército de Liberación Nacional – ELN- en territorio venezolano con el fin de determinar su presencia física, operación de negocios y actividades criminales y mecanismos de relacionamiento con funcionarios públicos que han facilitado su consolidación transnacional.

Se elaboró un primer documento de trabajo sustentado en fuentes humanas que dan cuenta de la presencia de estructuras del ELN en territorio venezolano y la operación de rentas criminales. Tres tesis centrales se desarrollan en este trabajo, la primera es la presencia documentada de las guerrillas colombianas en territorio de Venezuela desde los años ochenta<sup>1</sup>, usando a su favor los 2219 kilómetros de frontera terrestre compartida con Colombia; la segunda tesis es el cambio de orientación que Hugo Chávez Frías al tratamiento de estos grupos armados considerando una actitud pasiva en el combate, y sobre todo de protección a estas organizaciones; la tercera tesis es la expansión del ELN en la actualidad valiéndose de su capacidad de dedicarse a rentas ilegales que fomentan la corrupción entre funcionarios de la ley que obtienen beneficios económicos a cambio de permitir las operaciones ilícitas.

Venezuela se convirtió en un refugio de organizaciones guerrilleras colombianas, específicamente del ELN que logró imponerse en las operaciones criminales transnacionales luego de la desmovilización de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – FARC – durante el 2016, tal y como lo contó Pares<sup>2</sup>, ese fue el momento de expansión en un contexto de tranquilidad al librarse de su principal competencia en el relacionamiento con un “Estado híbrido”.

Del lado colombiano los departamentos de Guajira, Cesar, Norte de Santander, Arauca, Vichada y Guainía integran los 2219 kilómetros de frontera, también tienen en común la operación de rentas criminales derivadas del narcotráfico, el contrabando, la trata de personas, la minería ilegal, el hurto de combustible, el secuestro extorsivo, las extorsiones a comerciantes, el hurto de ganado, la tala ilegal de bosques, el tráfico de especies, entre otras variadas actividades delictivas que funcionan en parte por la debilidad institucional, el escaso desarrollo de sus mercados y de procesos modernos de capital.

Existen trabajos descriptivos que ya han ilustrado el reto regional que implica la existencia de una empresa guerrillera transnacional con dinámicas eficientes y racionales de cooptación institucional, control

---

1 InSight Crime. Ejército de Liberación Nacional (ELN) en Venezuela. 2020. Disponible en: <https://acortar.link/Mbh66k>

2 PARES. Venezuela: el refugio preferido de las disidencias Farc y el ELN. Bogotá, 2024. Disponible en: <https://acortar.link/CIS2a3>

territorial y generación de riqueza a partir de la operación de negocios ilegales, de esos trabajos se reconoce el realizado por los investigadores Luzmaría López Fernández, Angelly Milena Rivera Rojas, Reynell Badillo Sarmiento titulado “ELN en Venezuela: aproximación descriptiva a la binacionalidad de la guerrilla” publicado en noviembre de 2020 en el Centro de Pensamiento del Caribe de la Universidad del Norte de Barranquilla, en ese trabajo ya se relaciona las conexiones en Norte de Santander con Táchira, de Arauca y Apure, de Vichada - Guainía y Amazonas, de La Guajira – Cesar y Zulia, entendiendo una correspondencia territorial de transacciones ilegales en ambos lados de la frontera, con el planteamiento de la evidente complacencia de las autoridades venezolanas de las operaciones del ELN<sup>3</sup>, y de las relaciones con la criminalidad local con la que encuentran identidad económica y rudimentos precarios de componentes ideológicos que han sido presentados como agenda política durante décadas por esta organización.

## **EL “DOMINGO LAÍN” DEL ELN: ARQUEOLOGÍA DE UNA ESTRUCTURA CORRUPTA Y SOFISTICADA**

El Departamento de Arauca, establecido como tal en 1991, es el enclave del Frente de Guerra “Domingo Laín” del ELN, una de las estructuras mejor armadas de esa organización y con un control territorial absoluto de esa región de Colombia incluyendo la frontera con Venezuela. Los estudios sobre su surgimiento permiten documentar el periodo entre 1970 y 1978, cuando el gobierno colombiano, después de la fallida implementación de una reforma agraria iniciada en 1962 y proyectada para 2000 familias, obligó al éxodo humano que alcanzó las 5000 familias que reclamaban de las instituciones estatales tierra, trabajo y tranquilidad.

Desde la creación de la Ley 200 de 1936 las instituciones del gobierno nacional se habían mostrado incapaces de adelantar procesos de reforma agraria y redistribución de baldíos para satisfacer las demandas de propiedad de la población colombiana, fue a partir de 1961 que el Instituto Colombiano de Reforma Agraria – Incora - logró iniciar la ocupación de lo que se consideraban territorios nacionales o baldíos hasta ese momento, aun cuando la asignación de estas tierras acentuaron conflictos con comunidades indígenas que tuvieron que soportar la nueva repartición de su propiedad.

La implementación de la reforma agraria se articuló con la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos – ANUC – que permitió el surgimiento de asociaciones municipales y veredales para el desarrollo del proyecto

---

<sup>3</sup> López Fernández, Luzmaría del Carmen. Rivera Rojas, Angelly Milena, Badillo Sarmiento, Reynell. ELN en Venezuela: aproximación descriptiva a la binacionalidad de la guerrilla. Barranquilla: Centro de Pensamiento UNCaribe, Universidad del Norte. 2020. Disponible en: <https://acortar.link/OReKK2>

colonizador, sin embargo, los discursos de los políticos y las pretensiones de los colonos no iban a la misma velocidad de la lenta e incapaz burocracia colombiana, para 1971 el atraso en todas las promesas realizadas era evidente y aparecieron los primeros brotes de inconformismo y hastío. El trabajo de la investigadora Leidy Plazas de la Universidad Pedagógica de Colombia lo ilustra de la siguiente manera:

“(…) Con la constitución de la Asociación empiezan a presentarse los primeros brotes de inconformismo social frente al incipiente progreso colonizador, pues a pesar del ambicioso proyecto de colonización y desarrollo que adelantaba el INCORA en esta inhóspita región, los resultados parecían estar cada vez más postergados. Prueba de ello es que mientras el entonces presidente Misael Pastrana adelantaba una gira por los Llanos Orientales en febrero de 1971, la comunidad araucana aprovechó para informarle en primer lugar la situación administrativa de la Intendencia – la cual no era la mejor dado el fuerte índice de sectarismo político, el problema del abigeato y el contrabando con la vecina Venezuela-, y pasarle un pliego de peticiones en el que describían las principales necesidades de la región en ese momento: un muro de contención para evitar el inminente desbordamiento del río Arauca en épocas de invierno, la aceleración en la construcción de la carretera Arauca-Arauquita-Saravena, el arreglo del acueducto, la terminación de una planta de purificación, la cobertura en luz eléctrica a Arauca y los demás corregimientos, alcantarillado, pavimentación de calles e impulso a la educación, eran, al parecer, los problemas que más los aquejaban y los que se mantenían a pesar de que el proyecto colonizador dirigido estaba a punto de cumplir 10 años de ejecución en la región.”<sup>4</sup>

Durante los años 1972 y 1975 la región colonizada tuvo que organizar paros cívicos para exigir al gobierno nacional el cumplimiento de sus compromisos con la región. Los conflictos con los burócratas capitalinos se agudizaron y algunos líderes del Paro Cívico entendieron que sus reclamaciones no serían atendidas pues los compromisos de las entidades estatales eran sistemáticamente incumplidos una y otra vez, el camino de las armas empezó a darle forma a lo que más tarde se convertiría en el Frente “Domingo Laín”, liderado por personajes como Raimundo Cruz Modesto, Efraín Pabón Pabón y William Ospina<sup>5</sup>.

La confrontación se volvió inminente, los líderes del Paro Cívico Raimundo y Efraín quienes habían llegado a Arauca para organizar sus producciones agrícolas encontraron en el médico William Ospina un compañero de causa en la confrontación con las autoridades locales y las instituciones nacionales que habían organizado el proyecto colonizador “Arauca I”, que una década después de su inicio era un fracaso que

---

4 PLAZAS DÍAZ, Leidy Carolina. “Los Inicios del Frente Domingo Laín del ELN en Arauca, 1970 – 1978” En: Revista Procesos Históricos. Núm., 31. Universidad de los Andes, pp. 4-16, 2017. Disponible en: <https://acortar.link/kTLOBi>

5 Ibid.

sometía a los colonos a las condiciones extremas de vivir desconectados del desarrollo del resto del país, siguiendo el trabajo de la profesora Plazas, se rescata este aparte de un comunicado de la Asociación de Usuarios Campesinos en aquella época:

“(...) el movimiento de usuarios adelanta una acción paralela subversiva por la manera como han concientizado a la gente que habla sin inhibiciones, en forma agresiva, contra el gobierno y las instituciones que funcionan dentro de la constitución y la ley. Este comportamiento se hace notorio cuando manifiestan que el Gobierno tiene la obligación de solucionarles sin dilación todas las necesidades y problemas de forma gratuita porque el Estado esquilma al ciudadano con pesadas cargas tributarias; que no les importa ir a la cárcel porque tendrían que agra[n]darlas y el gobierno no está en condiciones de hacerlo; ni morir porque ese es el finde todos y de nada sirve vivir en forma indigna”<sup>6</sup>

El inicio del Frente “Domingo Laín” está documentado con escasos 4 integrantes en el Alto de San Joaquín de Saravena en 1978, de Raimundo Cruz se registra sus contactos con el Movimiento Obrero Estudiantil Colombiano (MOEC) y contacto con fundadores del ELN en Cuba, agrupados en la Brigada José Antonio Galán, encargada de implementar el movimiento guerrillero en Colombia, para 1980 ya era pública la denominación que ha mantenido hasta hoy tomando el nombre del clérigo español Domingo Laín Sáenz, que junto a los también clérigos Manuel Pérez Martínez y José Antonio Jiménez Comín se integraron a la lucha guerrillera en Colombia. Laín terminó muerto en 1974 durante un combate.

Para 1983 la prospectiva petrolera colombiana logró dar con el yacimiento más significativo de la segunda mitad del siglo XX, de la mano de Ecopetrol y la empresa estadounidense Occidental Petroleum, se inició la operación en Caño Limón y la posterior construcción en 1986 del oleoducto hasta Coveñas, Sucre, con una longitud de 773 kilómetros. La economía del petróleo alentó no solo las rentas de Arauca, también incentivó la voladura de la infraestructura petrolera con fines extorsivos, el secuestro de operarios de la industria y la contratación forzada de empresas y trabajadores adeptos al ELN, hasta la fecha se han registrado más de 1500 atentados generando un derrame de 3.7 millones de barriles en suelos y cuerpos de agua de la región.

El acceso a rentas criminales propias le permitió al Domingo Laín consolidarse con autonomía financiera respecto al resto de estructuras nacionales del ELN, además su origen en las organizaciones campesinas locales durante el fallido proceso de colonización le dio una base social y política sólida. La institucionalidad y la democracia en Arauca surgió de

6 Informe visita al Sarare 21 de octubre de 1974. Citado por: PLAZAS, Leidy. En: Los Inicios del Frente Domingo Laín del ELN en Arauca, 1970 – 1978. En: Revista Procesos Históricos. Núm., 31. Universidad de los Andes, pp. 4-16, 2017. Disponible en: <https://acortar.link/kTLOBi>

7 Fundación Ideas para La Paz. El ABC del ELN: evolución del Frente de Guerra Oriental. Bogotá, 2015. Disponible en: <https://acortar.link/9PPWnU>

la mano del ELN que se valió del proceso de democratización iniciado por la Constitución de 1991 para hacer designar gobernadores leales a sus mandatos, alineándose la consolidación ese mismo año de Arauca como uno de los 32 departamentos de Colombia.

Fue en 2010 que la Corte Suprema de Justicia condenó a José Vicente Lozano Fernández, nacido en Yumbo, Antioquia, quien fue gobernador de Arauca entre 1995 a 1997 con el aval del Partido Liberal, histórico controlante de la política araucana, luego se hizo elegir Representante a la Cámara por el mismo departamento entre el 2006 a 2010 esa vez con el aval del partido Convergencia Ciudadana, este operador político del ELN le entregó el presupuesto público a esa guerrilla para financiar su sostenimiento y fortalecimiento militar, además se probó judicialmente en una segunda condena el desvío de recursos para proyectos de infraestructura de la región.

Su antecesor Luis Alfredo Colmenares Chía en el periodo 1992 a 1994 fue el primero en ser elegido popularmente, también por el Partido Liberal, organización política controlante de la democracia araucana, se hizo famoso por usar los recursos públicos durante su mandato para construir una piscina de olas y el Centro Mundial del Coleo, dos obras que terminaron en fracaso, según versiones de desmovilizados del ELN él era miembro activo de esa organización, para el momento de su asesinato en 2001<sup>8</sup> era Representante a la Cámara por el mismo departamento que gobernó, se señala de su muerte al bloque paramilitar “Vencedores de Arauca” que para esa época intentaba competir por el control territorial de la región.

También los gobernadores Gustavo Carmelo Castellanos Beltrán, quien mandó en Arauca entre 1998 al 2000, fue condenado en 2007 por la Corte Suprema de Justicia al probarse judicialmente la entrega de contratos al ELN y someter su gobierno a las instrucciones de esa guerrilla, su candidatura fue avalada por el Partido Liberal, por enfermedad fue necesario convocar a nuevas elecciones resultando elegido Héctor Federico Gallardo Lozano, quien también recibió aval del mismo partido que su antecesor, el control eleno de Arauca es de tal magnitud que en 2001 fue secuestrado por 3 meses por el ELN para adelantarle un “juicio político” por presuntos manejos irregulares en las finanzas departamentales, en 2007 la Corte Suprema de Justicia lo condenó también por haber recibido el apoyo de la organización delictiva para su elección y por haberle entregado recursos públicos para su financiamiento.

Durante el periodo 2004 al 2007 se rompió la hegemonía política del ELN en Arauca con la llegada de Julio Enrique Acosta Bernal, quien

---

<sup>8</sup> Baig, José para BBC Mundo. Colombia: otro congresista asesinado. Bogotá, 2001. Disponible en: <https://acortar.link/aaXBKI>

sobrevivió a 8 atentados perpetrados por esa guerrilla, sin embargo este gobernador avalado por el partido Cambio Radical, también fue condenado por la Corte Suprema de Justicia por casos de corrupción, aunque en su corolario judicial fue procesado por haber ordenado el asesinato de 50 personas, entre ellas al Registrador de Arauca, Juan Alejandro Plazas Lomónaco, con el apoyo del bloque paramilitar “Vencedores de Arauca”.

Para el siguiente periodo de gobernación comprendido entre 2009 a 2011 terminó elegido Luis Eduardo Ataya Arias, con el aval de Cambio Radical, quien terminó procesado por la Fiscalía por cometer un presunto prevaricato, aunque terminó absuelto en 2022 por la Corte Suprema de Justicia. A este exgobernador el ELN le secuestró a su hijo en 2018, y fue trasladado en cautiverio a campamentos de esa guerrilla en La Nula, estado de Apure, Venezuela. En una entrevista concedida para el diario colombiano El Tiempo, le fue preguntado a Ataya “¿Y ha hablado con las autoridades venezolanas?” a lo que respondió “No, ¿ellos están amparados por el Gobierno de Venezuela?”<sup>10</sup>. Luego de pagar la extorsión su hijo fue liberado.

Luego del interregno eleno la desventurada democracia araucana terminó eligiendo a José Facundo Castillo Cisneros para los periodos 2012 – 2015 y 2020 a 2023, este político se hizo elegir, en su primer periodo con el aval del Partido de la U, y para el segundo periodo recibió el apoyo de Cambio Radical y el respaldo de la Unión Patriótica, la Alianza Social Independiente, el Movimiento Alternativo Indígena y Social y Colombia Renaciente. Gobernó hasta el 20 de octubre de 2021 momento en que miembros del Cuerpo Técnico de Investigaciones (CTI) de la Fiscalía lo capturó acusándolo de concierto para delinquir y financiamiento a estructuras terroristas y de delincuencia organizada. Era otro gobernador araucano procesado por financiar al ELN, habiendo llegado a un acuerdo con el frente Domingo Laín Sáenz para permitirles acciones delictivas a cambio de logística y protección militar.

Entre los dos mandatos de Castillo Cisneros se encuentra el periodo de Ricardo Alvarado Bestene, quien gobernó entre el 2016 al 2019. Se hizo elegir por el Partido de la U aunque recibió apoyos del partido Verde, la Alianza Social Independiente y el partido Conservador. En el 2021, en el marco de la investigación contra José Facundo Castillo fue capturado. Fue acusado de haber acordado presuntamente la entrega de participación de un 10% en cada contrato entregado por el Departamento de Arauca al ELN, la entrega de dinero para comprar el apoyo político de la organización para lograr su elección y la entrega de información sobre movimiento de tropas y desmilitarización de algunas zonas para la operación de actividades ilícitas.

9 Baig, José para BBC Mundo. Colombia: otro congresista asesinado. Bogotá, 2001. Disponible en: <https://acortar.link/aaXBKI>

10 Revista Semana. ¿Cuál es la relación entre la llamada “elenopolítica” del ELN y José Vicente Lozano Fernández, exgobernador de Arauca. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/bKPUcE>



La síntesis más completa de este control del ELN a la democracia de Arauca la hizo en 2022 la revista Semana, bajo una publicación titulada “Con licencia para delinquir” en esa nota de prensa rescata un aparte de uno de los testimonios que sirvió para la condena proferida por la Corte Suprema de Justicia contra el exgobernador José Vicente Lozano, a saber:

“Todo el mundo tiene conocimiento que los gobernadores que han sido electos popularmente son miembros activos del grupo guerrillero, ya que las FARC no han podido llegar a ocupar dicho cargo, pues son menos fuertes políticamente que el ELN. Los gobernadores a los que hago referencia son: Alfredo Colmenares Chía, ya fallecido; Vicente Lozano; Gustavo Castellanos Beltrán y Federico Gallardo”<sup>11</sup>

Durante estos 33 años de procesos democráticos en Arauca el Domingo Laín Sáenz enfrentó múltiples vicisitudes propias de la guerra a la que se dedica, el primer enemigo formidable capaz de atacar sus rentas criminales, bases populares y poder militar fue el Frente 10 de las FARC que entre 1992 a 2002 encontró una retaguardia que se extendía más allá de Colombia y atravesó el Río Arauca para adentrarse en Venezuela<sup>12</sup>.

La presencia de las FARC en Arauca se empezó a consolidar de la mano del cultivo de coca, base económica de su poder y herramienta para la adquisición de una base social que sustenta sus ingresos del cultivo, cosecha, procesamiento y transporte de la cocaína, además de toda la logística requerida para su fabricación. Fue durante ese mismo periodo en la década de los 90 que el ELN consolidó el Frente de Guerra Oriental o Fuerza de Área ABC por las siglas de los departamentos donde operó Arauca, Boyacá y Casanare<sup>13</sup>.

Para el año 2000 tiempo en que el Frente de Guerra Oriental se consolidó contaba con el Frente Adonay Ardila Pilla, Frente Efraín Pabón Pabón, Frente José David Suárez y el Frente Los Libertadores; así mismo contaba con nueve comisiones compuestas por unidades de 10 a 20 integrantes, y el Batallón Héroes y Mártires compuesto por tres compañías: Simacota, Los Tropos y Promares, compuestas por unidades de entre 40 a 80 integrantes<sup>14</sup>. - esta es una de las características determinantes para la capacidad de supervivencia de estas estructuras criminales – pero la competencia por Arauca y su estratégica frontera terminó de configurarse con la andanada paramilitar que disputó el control de Arauca entre el 2001 al 2005 y que incluso llegó a coronar gobernador en 2004.

<sup>11</sup> Centro Nacional de Memoria Histórica. Y llegaron por el río: bloques vencedores de Arauca 2001-2005, N° 15. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/QJQB9B>

<sup>12</sup> Centro Nacional de Memoria Histórica. Y llegaron por el río: bloques vencedores de Arauca 2001-2005, N° 15. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/QJQB9B>

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> Ibid.

La disputa por Arauca le sumó a la ecuación la incursión del bloque “Vencedores de Arauca”, una franquicia paramilitar comprada por los hermanos Miguel Ángel Mejía Múnera y Víctor Manuel Mejía Múnera conocidos en el mundo criminal con el alias de “Los Mellizos” quienes manejaban una organización llamada “Los Nevados”, ellos le compraron a Hernán Giraldo Serna el derecho a reclutar a 400 ex combatientes de la Autodefensas Unidas de Colombia<sup>15</sup> para poder librar su guerra por el control de la producción de coca y el control de las rutas del narcotráfico por Venezuela, teniendo en cuenta que el 41% de los cargamentos con destino a Europa<sup>16</sup> pasan por rutas venezolanas.

Los “Mellizos” participaron del proceso de desmovilización de las AUC para recibir los beneficios judiciales que tenía la política de sometimiento. En 2005 se negaron a recluirse en la cárcel de La Ceja y huyeron. A Víctor Manuel Mejía lo asesinó la policía en un operativo de captura, y Miguel Ángel Mejía fue capturado y extraditado en 2009 a Estados Unidos de América<sup>17</sup>. Toda esta confrontación por el control territorial sostenido en el control de la producción de cocaína al lado de la ruta de tráfico venezolana llevó al ELN a tomar una audaz decisión: incentivar entre los campesinos de las zonas de Saravena, Fortul, Arauquita y Tame la sustitución de cultivos de coca, lo que no pudo el Estado colombiano con su política antidrogas lo hizo una organización criminal para sustituir a sus competidores mucho más dependientes de la economía del narcotráfico, mientras el ELN se dedicaba a extorsionar a la industria petrolera y a apropiarse de recursos de la Gobernación de Arauca tal y como lo corroboran las sentencias judiciales correspondientes.

Con los paramilitares fuera de concurso las guerrillas del ELN y las FARC negociaron para el 2009 un pacto denominado “No más confrontación entre revolucionarios (2010)”, donde repartieron Arauca y el control de los demás trechos de la larga frontera con Venezuela, la Comisión de la Verdad órgano creado por el Acuerdo de Paz de 2016, da cuenta de lo siguiente:

---

11 Centro Nacional de Memoria Histórica. Y llegaron por el río: bloques vencedores de Arauca 2001-2005, N° 15. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/QJQB9B>

12 Centro Nacional de Memoria Histórica. Y llegaron por el río: bloques vencedores de Arauca 2001-2005, N° 15. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/QJQB9B>

13 Ibid.

14 Ibid.

15 Vanguardia liberal. Las franquicias de las AUC, mercenarios al servicio del narcotráfico. Bucaramanga, 2004. Disponible en: <https://acortar.link/H2ZXK5>

16 Insight Crime. Perfil de Venezuela. 2017. Disponible en: <https://acortar.link/WtFj5B>

17 Verdad abierta. “Los mellizos” Miguel Ángel Mejía Múnera y Víctor Manuel Mejía Múnera. 2008. Disponible en: <https://acortar.link/t0aukb>

“(…) y acordaron que las FARC –EP estaría en la zona de Cravo Norte, el suroriente de Tame, Puerto Rondón y un trecho de Arauquita, desde la inspección de Aguachica hasta Panamá de Arauca, mientras que el ELN se quedaría con los municipios del piedemonte Llanero. Sin embargo, quedaron dos puntos en discusión, el manejo de la frontera y el tráfico de gasolina. Cuenta el portal que, alias “Pablito” les notificó a los guerrilleros de las FARC que no cedería este negocio y si interés era seguir controlando el contrabando de gasolina, especialmente en los pasos fronterizos de El Amparo, Isla Reineria, La Victoria, Puerto Contreras y Puerto Lleras”<sup>18</sup>

Este tipo de acuerdos, no exentos de puntos de tensión, llegó a su punto de relajamiento y consolidación del Domingo Laín Sáenz durante la desmovilización y reinserción de excombatientes de las FARC en 2016, hasta la aparición de un actor desequilibrante como lo es el Frente Décimo Martín Villa conformado por antiguos integrantes de las estructuras del Frente 10 y 45 de la guerrilla desmovilizada. Existen reportes contradictorios sobre las relaciones del ELN con las disidencias de las FARC que consolidan su operación en la zona, por una parte fuentes como la Comisión de la Verdad dan cuenta de confrontaciones armadas durante el año 2022 que dejaron como resultado 221 personas asesinadas entre las que se contaban 31 ciudadanos venezolanos<sup>19</sup> en un periodo transcurrido entre enero a junio de ese año, otras fuentes como InSight Crime,<sup>20</sup> dan cuenta de una relación de equilibrio de intereses: las disidencias se dedican al comercio de cocaína, mientras el ELN mantiene su tradicional control sobre el comercio de combustible de contrabando, cobros al cruce de mercancías por el río Arauca y el control sobre áreas de minería ilegal.

Esta arqueología del Domingo Laín Saéñz termina con Gustavo Aníbal Giraldo Quinchía, “Pablito”, quien ha logrado construir una operación criminal compleja, binacional y sofisticada basada en acuerdos con competidores y aniquilación física del enemigo. Hijo de colonos antioqueños llegados al Sarare atraídos por la partija de tierras cultivables durante los años 70, se vinculó a la guerrilla del ELN y lleva más de 40 años en la organización dedicado a todo tipo de actividades delictivas entre las que destaca la extorsión, el secuestro, el contrabando y el narcotráfico.

---

18 Comisión de la verdad. Informe final. Colombia adentro, Caso 65, Enfrentamientos entre el ELN y FARC-EP en Arauca. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/lbzFMS>

19 Ibid.

20 InSight Crime. Disidencia del frente 10 Ex Farc Mafia está barriendo con todo, pero ¿a qué costo?. 2022. Disponible en: <https://acortar.link/O7ggAn>

En términos de control de la frontera no ha tenido reparo en ordenar el asesinato de miembros de la Policía Fiscal y Aduanera (Polfa) como ocurrió en el 2019 en contra de dos miembros de esa institución en el puente internacional José Antonio Páez que conecta con Venezuela<sup>21</sup>. La multinacional guerrillera del crimen ha expandido sus operaciones en zonas fronterizas de Zulia, Táchira, Amazonas y Apure, a tres estados más del interior: Bolívar, Delta Amacuro y Barinas. En esta investigación analizamos cómo la penetración del ELN en Venezuela avanza de la mano de funcionarios públicos y valiéndose de organizaciones comunitarias en un país donde las estructuras productivas siguen siendo tan precarias como del lado colombiano.

## VENEZUELA UN RÉGIMEN QUE MARIDÓ CON EL CRIMEN ORGANIZADO

El Frente de Guerra Oriental al mando de Gustavo Aníbal Giraldo alias “Pablito” encontró en Venezuela refugio en 2009, luego de escapar de prisión durante una diligencia judicial. Había sido capturado un año antes en Bogotá y luego de que un juez citó la audiencia en Arauca aprovechó para escapar a territorio venezolano, lugar convertido en refugio, centro de operaciones y centro de secuestro del Frente Domingo Laín Sáenz del ELN. Antes de la llegada de Hugo Chávez Frías ya existía presencia de organizaciones delincuenciales colombianas en Venezuela, de hecho, el narcotráfico ha usado las rutas por territorio venezolano gracias a la posibilidad de comprar la voluntad de mandos militares que han facilitado todo tipo de rentas criminales transfronterizas de ida y vuelta.

Hugo Chávez creó el giro más significativo en la relación de Venezuela con la criminalidad guerrillera colombiana, pasando de la tolerancia pasiva a la protección y cuidado, facilitando refugio a estas organizaciones y a sus cabecillas mientras en Colombia eran buscados por la fuerza pública colombiana y grupos de paramilitares.

La cercanía ideológica entre las organizaciones de izquierdas latinoamericanas acercó al bolivarianismo chavista con las narrativas guerrilleras, en especial de las extintas Farc, quienes fueron recibidas por Chávez como aliados en su consolidación de bases sociales, control de organizaciones comunitarias y apoyo en procesos electorales que requirieran del control informal y difuso que solo una organización insurgente y paraestatal podía proporcionarles.

---

21 Buitrago, S. Dos policías asesinados en puente que une Colombia con Venezuela. El Tiempo, Bogotá, 2019. Disponible en: <https://acortar.link/bRL3w6>

Organizaciones como Fundación Redes, con oficina en Maracaibo, han reportado y denunciado la participación de guerrilleros colombianos en procesos electorales venezolanos desde el año 2007 durante el referendo de reforma constitucional promovido por Hugo Chávez<sup>22</sup> registrándose su presencia en Barinas, Zulia y Táchira. Los reportes existentes permiten afirmar esa relación funcional y sistemática del régimen venezolano de valerse de grupos armados foráneos que usan como refuerzo para la obediencia del electorado en regiones apartadas y marginadas del desarrollo nacional, sitio adecuado para el florecimiento de organizaciones como el ELN, este informe mencionado recoge una transcripción de un panfleto divulgado durante un proceso electoral de mayo de 2018, a saber:

“Chávez no ha muerto, vive y vivirá, por eso todos los revolucionarios y verdaderos patriotas de la América de Bolívar, el Che, Camilo, Gaitán, nos unimos en forma combativa y revolucionaria en el deber de apoyar este 20 de mayo las elecciones presidenciales en dignidad con Nicolás Maduro Moros, hombre de pueblo, líder obrero quien representa los intereses de los hijos de Chávez y el legado de la justicia verdadera para los humildes de la tierra.

Consecuentes con la lucha libertaria y emancipadora de clase decretamos ALERTA REVOLUCIONARIA en Defensa de la Revolución Chavista, por tanto, cada poblador debe participar OBLIGATORIAMENTE este domingo 06 de mayo en el simulacro patriota disponiendo toda su labor desde las 6am respaldando al Líder Nicolás Maduro, ni rendición ni entrega... siempre junto al pueblo...”<sup>23</sup>.

Otras organizaciones como Transparencia Por Venezuela han publicado informes recientes que ratifican las afirmaciones, Amazonas, Barinas, Apure, Táchira, Zulia y Monagas dan cuenta de una guerrilla que no solo controla la frontera, sino que logró la expansión territorial. Los métodos de recolección de información encontrado sobre reporte de la presencia del ELN en Venezuela corresponden a rumores, información suministrada por fuentes humanas y resultado de verificación de organizaciones independientes al gobierno, encontrando escasos informes de las autoridades venezolanas que diagnostiquen e informen sobre estos eventos, mucho menos que los combatan.

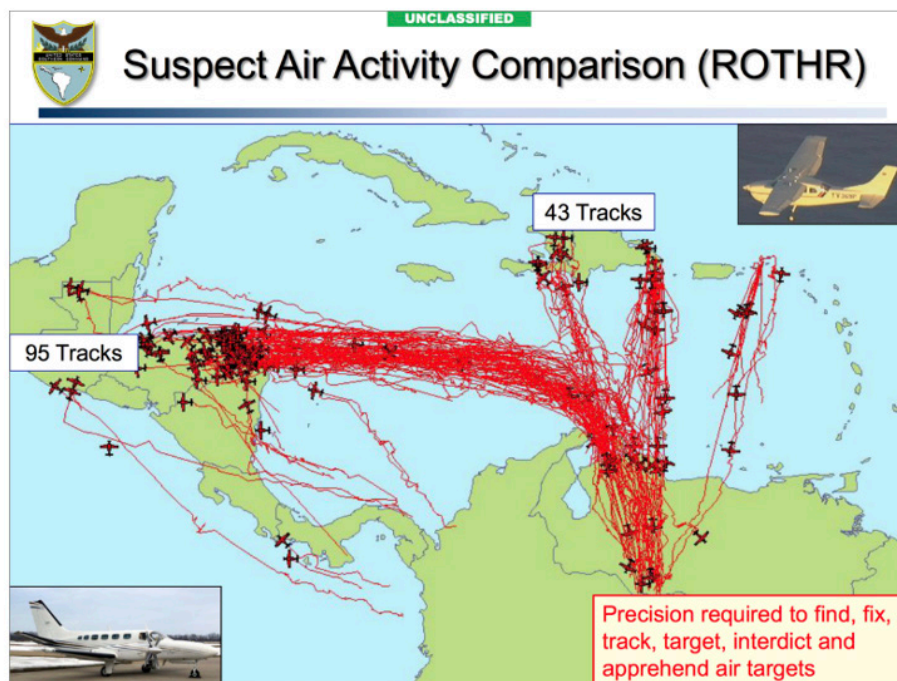
Este informe documenta cómo desde los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP) en donde participan de la distribución entre la comunidad, hasta los enfrentamientos del ELN con el Tren de Aragua por el control a los cruces fronterizos en Táchira. La organización guerrillera ha logrado estrechar vínculos comerciales con otros actores, Transparencia por Venezuela menciona al Comando Vermelho y Família do Norte de Brasil y el Cartel de Sinaloa de México, Cartel de los Soles y

---

22 Fundación Redes, Guerrilla colombiana busca influir resultados de elecciones en Venezuela. Bogotá, 2018. Disponible en: <https://acortar.link/6lFywV>  
23 Ibid.

el Colectivo de Seguridad Fronteriza<sup>24</sup> organizaciones locales conectadas con instituciones públicas y políticos venezolanos.

Tres factores pueden explicar la consolidación del poder de estructuras criminales guerrilleras de Colombia en Venezuela, el primero de ellos es la identidad ideológica con el régimen de Nicolás Maduro, encontrando una utilidad práctica de refugiar en su territorio a una organización que realiza ataques terroristas y confronta al Estado colombiano militarmente no solo en zona de frontera, sino en regiones como Chocó, Antioquia, Cauca y Nariño; una segunda razón es la existencia de rentas criminales bilaterales como lo es el contrabando de combustible, mercancías manufacturadas y materiales estratégicos como el coltán y el oro, y las rutas del narcotráfico que desde los noventa operan a través de la extensa frontera y que se acrecentó y con la consolidación del Cartel de los Soles pues no es posible realizar tráfico de drogas sin la compra de voluntades de funcionarios de la ley, en este caso de miembros de la fuerza pública venezolana que a través de la Guardia Nacional y otros organismos de seguridad estatal se convirtieron en eslabón fundamental para la operación de rutas comerciales ilegales, finalmente la existencia de una oportunidad de expansión, la negociación en procesos de paz y desmovilización de los principales competidores ilegales de Colombia como lo fueron las AUC y la guerrilla de las Farc, les dio el oxígeno necesario para reorganizar sus operaciones y copar las zonas que fueron desocupando sus rivales.



<sup>24</sup> Transparencia Venezuela. Capítulo 3, Ejército de liberación nacional. Transparency international the global coalition against corruption. Caracas, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/uzqzJ5>

A través del uso de vuelos privados y embarques comerciales se moviliza toda suerte de productos que financian al régimen de Nicolás Maduro, en las rentas el componente asociado a combustibles y narcóticos ocupan el primer lugar, un aproximado del tamaño del mercado de combustible contrabandeado lo acerca a los \$21 mil millones de dólares . Operar negocios asociados al combustible robado, al daño en infraestructuras, a la presión a contratistas petroleros y la infiltración en empresas petroleras, es una especialidad que frentes como el Domingo Laín Sáenz practica hace más cuatro décadas como una habilidad ya adquirida.



25 Transparencia Venezuela. Capítulo 1, contrabando de combustible. Transparency international the global coalition against corruption. Caracas, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/v3bhsC>

## **DEL LADO VENEZOLANO: LA MULTINACIONAL GUERRILLERA.**

Pares realizó una alianza con la periodista Ronna Rísquez quien ha trabajado para medios como El Nacional y Runrunes, y quien tiene una experiencia única explicando el funcionamiento del Tren de Aragua, una de las organizaciones criminales que mayor impacto está generando en América.

Planteamos la constatación a través de fuentes humanas de la presencia del ELN en Venezuela, entendiendo que ya los reportes e investigaciones dan cuenta de una complicidad institucional que permitió crecer esta organización en ese país. Este documento sirve de apoyo para entender las modalidades de control social y evaluar el grado de copamiento territorial alcanzado por esa organización delictiva tras deshacerse de sus competidores, y recoger las voces y testimonios de actores ilegales que les extorsionan y amedrentan.

Finalmente, quisimos recoger a través de la metodología de Rísquez las impresiones que los ciudadanos venezolanos tienen de la conducta de sus funcionarios frente a la presencia del ELN con el fin de aportar a los procesos de documentación de la corrupción de ambos lados de la frontera, pues gracias a prácticas corruptas se puede garantizar el desarrollo de las actividades criminales informadas en este documento.

### **INTRODUCCIÓN:**

El Ejército de Liberación Nacional (ELN) mantiene en Venezuela un contingente de casi 1.000 hombres repartidos en siete estados del país. Zulia, Táchira, Amazonas y Apure son las entidades donde esta guerrilla colombiana tiene mayor presencia, donde ha establecido sus campamentos y bases de operaciones. Pero también se han detectado actividades criminales de esta organización en Barinas, Delta Amacuro y Bolívar, específicamente en la zona minera.

Esta guerrilla opera de forma federada y sobre la frontera con Venezuela lo hacen cuando menos tres estructuras: el Frente de Guerra Norte que tiene presencia en Guajira, Cesar, Magdalena y Atlántico, cruzan sin problema a los estados de Zulia y Táchira; el Frente de Guerra Nororiental en Norte de Santander, con operación en la región del Catatumbo y en control de ese tramo de la frontera, y el Frente de Guerra Oriental que opera en Arauca, Boyacá y Casanare, las estructuras se dividen a la vez en subdivisiones que responden a sus jefes de área. De estas organizaciones es el Frente de Guerra Oriental la máquina de guerra mejor preparada y con amplia experiencia en el control militar y de rentas criminales.

En ambos lados de la frontera el menú criminal desplegado por esta organización incluye el narcotráfico, extorsión, contrabando y homicidios. Los campesinos, ganaderos, indígenas, activistas de derechos humanos



y funcionarios de instituciones gubernamentales del lado venezolano que fueron consultados para realizar esta investigación dan cuenta de episodios de violencia, intimidación y cobros de vacunas protagonizados por los “elenos”.

“Aquí paga vacuna hasta Dios”, dijo una comerciante del estado de Apure, que reside en el municipio José Antonio Páez, que está bajo el control de esta guerrilla. El ELN también ha impuesto control social al dominar territorios en Venezuela e interviene para regular y dirigir la vida cotidiana de los ciudadanos.

Los indígenas de la etnia Jivi también han sufrido las afectaciones de los “elenos”, sus jóvenes son reclutados por la fuerza o bajo ofertas engañosas en Apure y Amazonas, mientras que otros pueblos originarios se han visto forzados a abandonar sus territorios.

“Los irregulares llegan a sus comunidades y tratan de ganarse primero el apoyo de sus habitantes a través de ofrecimientos, algunos tienen que ver más que todo con la entrega de recursos económicos, de garantizar el orden de supuestos apoyos sociales, mucho de lo cual no se concreta y por el contrario más bien, en algunos casos se impone es una especie de política de terror en las comunidades, explicó Teresa\*, una periodista que vive en el estado Amazonas.

En ese estado, la minería ilegal es el principal negocio del ELN, incluso llegaron a compartir la exploración minera en el parque nacional Yapacana con alias “John 40”, uno de los líderes de las disidencias de la Segunda Marquetalia de las FARC. Allí también secuestran y tienen una activa presencia en Puerto Ayacucho, capital del estado en el municipio de Atures.

La situación no es muy distinta en Táchira, donde los empresarios deben pagar vacunas de hasta 15.000 dólares al año al ELN para que les permitan continuar con sus negocios, relató uno de los afectados. El grupo guerrillero ha establecido una presencia en 19 de los 29 municipios. Incluso algunos entrevistados aseguraron que podrían estar en todos los municipios. Los secuestros, desapariciones forzadas y asesinatos de ciudadanos son frecuentes en las localidades donde los “elenos” ejercen su gobernanza.

La expansión en este estado ha sido acelerada en los últimos dos años, lo que coincide con la expulsión y combate al grupo paramilitar colombiano Los Rastrojos, que durante años controló buena parte de los negocios criminales en esta frontera. Esta lucha contra el grupo, en el pasado también conocido como ‘bacrim’, estuvo dirigida por Freddy Bernal, actual gobernador de Táchira.

En Zulia, el crecimiento del ELN también ha sido muy rápido, marcado principalmente por el debilitamiento de las dos facciones -la Segunda Marquetalia y las Disidencias del Frente Décimo- de las disidencias de las FARC. Aunque están en 11 de los 21 municipios, la mayor presencia la tienen

en la Sierra de Perijá, donde están los municipios Jesús María Semprún, Catatumbo y Machiques de Perijá.

“Quienes se portan mal, ellos vienen y le advierten que lo están investigando, si sigue haciendo mal, como robar, se lo llevan dos o tres meses a trabajar con ellos y luego lo sueltan; si no los castigan con limpiar plazas o pintar escuelas”, contó un habitante del municipio Semprún.

En el trabajo de campo realizado para este informe destacan algunas particularidades. Se ha dado una expansión del ELN en nuevos territorios en Venezuela. Este es el caso de Táchira, Zulia y Apure donde su presencia y control territorial han ido aumentando en el último año y medio, según algunos entrevistados para este informe y reportes de prensa.

Aunque en Táchira uno de los factores que pudo facilitar el fortalecimiento del ELN fue la “desaparición” de Los Rastrojos, en el caso de todos los estados –incluidos los que no fueron estudiados para este informe— hay tres puntos en común que pudieron propiciar la acelerada expansión de los “elanos”: el inicio del proceso de Paz Total del presidente Gustavo Petro, que pudo llevar a buscar refugio y afianzarse en Venezuela; la reducción de la presencia de las dos facciones de las disidencias de las FARC (Frente 10mo y Segunda Marquetalia), que dejó casi fuera de juego a un importante competidor criminal; y el apoyo al ELN por parte de actores e instituciones del Gobierno de Venezuela (así fue reportado en las entrevistas realizadas en todos los estados).

Esta expansión parece motivada por la búsqueda de nuevas rentas ilícitas y territorios estratégicos para garantizar el financiamiento y la operatividad del grupo, quizás de cara a una nueva etapa en la vida política y social de la organización, si se concreta el acuerdo de paz con el Gobierno de Colombia.

Este crecimiento tiene, además, otro punto de coincidencia se ha dado en estados que son estratégicamente importantes para el tráfico de drogas. Por otra parte, el grupo ha establecido gobernanzas criminales en algunos territorios, pero su relación con las comunidades es tensa, está marcada por la violencia y la integración con los habitantes de estas localidades es limitada.

## El ELN y su presencia en 30 % del territorio venezolano

Esta guerrilla suma más de 900 hombres en siete estados de Venezuela. Zulia, Táchira, Amazonas y Apure son las entidades donde tienen mayor presencia y donde han establecido sus campamentos.

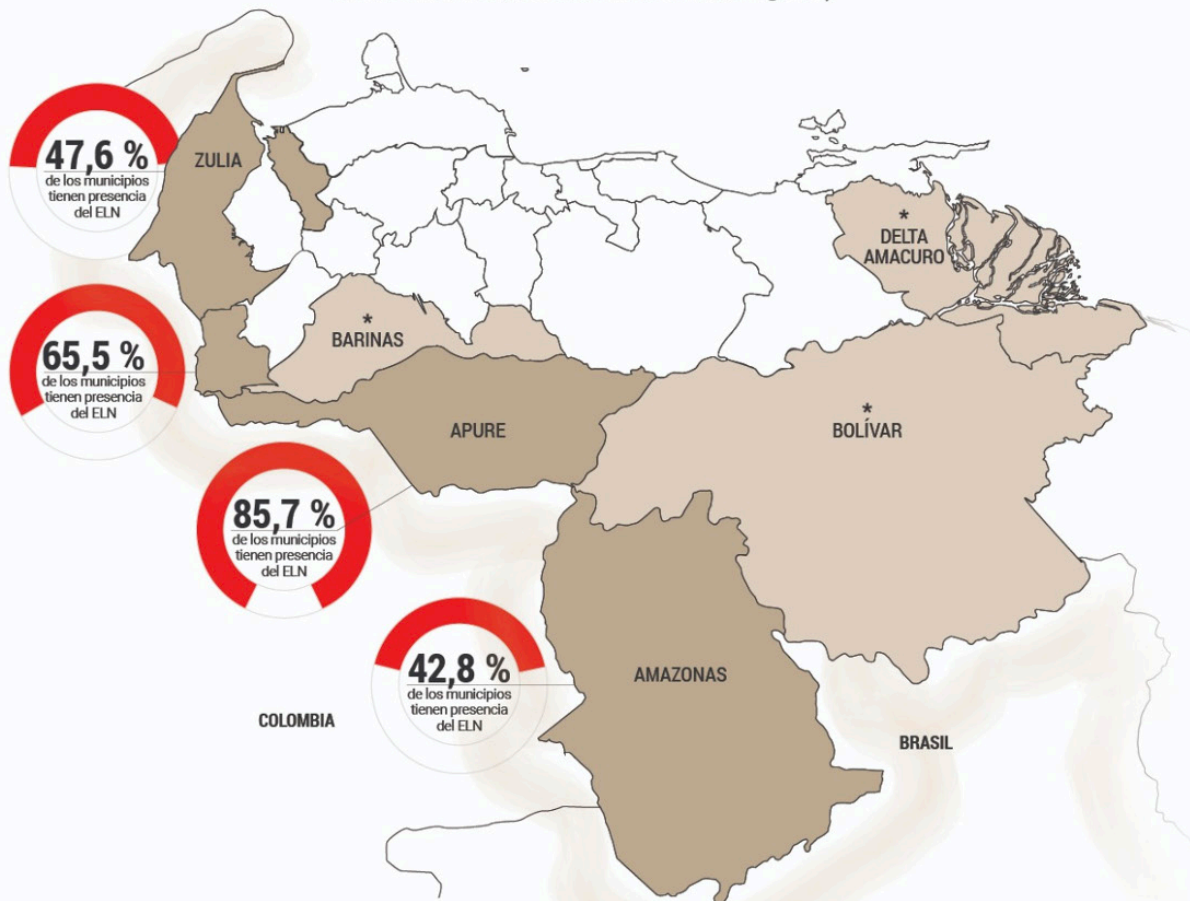
También están en Barinas, Delta Amacuro y Bolívar, específicamente en la zona minera. Se dedican principalmente a la extorsión, el narcotráfico, el contrabando y la minería ilegal

38 municipios en 4 estados

Más de 40 parroquias

8 delitos identificados

(Narcotráfico, extorsión, minería ilegal, contrabando, homicidios, lavado de dinero, esclavitud moderna, abigeato)



\* El ELN también opera en los estados Bolívar, Delta Amacuro y Barinas, pero no fueron estudiados para este informe.



Fuente: Trabajo de campo, reportes de presa, informes de ong's.

# EN APURE EL ELN SE VOLVIÓ MÁS PODEROSO Y MENOS TOLERANTE

## APURE

### Los negocios del ELN: narcotráfico, extorsión y comercios

El grupo irregular opera en 6 de los 7 municipios y ejerce un importante control social



MUNICIPIOS	DELITOS	ACTIVIDADES SOCIALES RELACIONADAS CON LOS DELITOS
<b>JOSÉ ANTONIO PÁEZ</b> PARROQUIAS: Guasdalito y El Amparo	<b>Extorsión</b> <b>Narcotráfico</b> (pistas clandestinas) <b>Contrabando de ganado y otros</b> <b>Homicidios</b>	Aplican su propia forma de "justicia". Castigan a las personas que cometen delitos en la comunidad.
<b>RÓMULO GALLEGOS</b> PARROQUIA: Elorza	<b>Extorsión a comerciantes y ganaderos</b> 2 millones a 4 millones pesos (US\$ 500 a 1.000) mensuales <b>Narcotráfico</b> <b>Contrabando</b>	No hay registro.
<b>ACHAGUAS</b> PARROQUIA: Achaguas	<b>Extorsión</b> <b>Narcotráfico</b>	Prestan servicios de "seguridad" en el campo.
<b>BIRUACA</b> PARROQUIA: Biruaca	<b>Extorsión</b> <b>Lavado de dinero</b> (comercios fachada)	No hay registro.
<b>PEDRO CAMEJO</b> PARROQUIA: Cunaviche	<b>Extorsión</b> <b>Narcotráfico</b> (pistas clandestinas) <b>Homicidios</b> (amenaza de muerte y asesinatos a productores) <b>Abigeato</b>	Entregan suministros para el sustento de las comunidades indígenas que trabajan para el ELN.
<b>SAN FERNANDO</b> PARROQUIA: San Fernando	<b>Extorsión</b> <b>Lavado de dinero</b> (comercios fachada)	No hay registro.



Fuente: Activistas políticos y de DD. HH. y trabajo de campo.

El poder del Ejército de Liberación Nacional (ELN) en el estado Apure se fortaleció desde enero del año 2022, luego de que este grupo saliera airoso de una disputa con las disidencias de del Frente Décimo de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)<sup>26</sup>, que mantuvo en vilo a los habitantes de esa zona fronteriza<sup>27</sup>. Actualmente cuenta con un importante poderío militar y un control casi total sobre seis de los siete municipios apureños.

Pero el ELN no solo les ganó la guerra a las disidencias de las FARC, desplazándolas de buena parte del estado Apure<sup>28</sup>. Esta guerrilla también experimentó un proceso de reacomodo y cierta fragmentación en sus filas luego de los enfrentamientos, según se pudo conocer en entrevistas para este informe. La lucha afectó además las finanzas de la organización, que parece buscar nuevas rentas, y se muestra menos tolerante y amable, y mucho más violenta en su relación con las comunidades, según algunos residentes de distintas localidades de Apure.

El estado Apure históricamente ha sido estratégico para los grupos irregulares colombianos, y en particular para el ELN, porque su geografía y ubicación fronteriza facilitan el desarrollo de las actividades ilegales de estas organizaciones. Por ejemplo, Apure conecta con otros estados claves para las actividades del ELN, como Bolívar, Amazonas, Táchira, Barinas y Guárico.

La presencia más notable de este grupo irregular en Apure se puede evidenciar en los municipios fronterizos con Colombia que son Pedro Camejo (Puerto Páez), Rómulo Gallegos (Elorza) y José Antonio Páez (El Amparo, La Victoria, El Nula), que limitan con el llamado “piedemonte llanero”, ubicado entre las cordilleras y la sabana tropical, que ha sido durante años un paso importante para las rutas del narcotráfico y contrabando de ganado, gasolina y materiales estratégicos (denominación dada por las autoridades venezolanas a la chatarra y cables de cobre). En esos territorios también están extorsionando a los productores agropecuarios y a los comerciantes, además reclutan a menores de edad e indígenas.

En Puerto Páez, población ubicada en el municipio Pedro Camejo que limita con Puerto Carreño en el Departamento del Vichada, impera el silencio. Los habitantes de esa localidad prefieren callar ante el temor a ser víctimas de los guerrilleros, quienes someten a las comunidades indígenas de la etnia Jivi y reclutan a sus miembros, además de amenazar a los ganaderos de la zona. “Muchos productores también han sido obligados a dejar sus tierras”, dijo Juan González\*, miembro de una organización que agrupa a ganaderos.

---

26 Torrado, Santiago. Las fuerzas venezolanas ejecutan operaciones conjuntas con la guerrilla del ELN, según HRW. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/Moz7MI>

27 Liga contra el silencio. Arauca y Apure, una ‘República’ tomada por grupos ilegales. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/PjSonY>

28 Suárez, Astrid. HRW denuncia complicidad de Venezuela con el ELN. AP News. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/E8pC0g>

En 2022, producto de los enfrentamientos, se generó el desplazamiento de casi 1.000 venezolanos desde Apure hacia el Vichada<sup>29</sup>. Esta realidad sigue latente, de acuerdo con testimonios de activistas y líderes sociales de la zona, que aseguraron que los desplazamientos continúan ocurriendo. Señalaron que los indígenas, además de experimentar una situación precaria por la compleja emergencia humanitaria de Venezuela<sup>30</sup>, solicitaron acciones de las autoridades ante el desplazamiento forzado por el ELN en la frontera.

En medio de este contexto de riesgo para los ciudadanos, la Defensoría del Pueblo de Venezuela<sup>31</sup> abrió una dependencia en Pedro Camejo en septiembre de 2023. La decisión, que en Colombia podría considerarse normal, para Venezuela es una acción significativa, pues organizaciones de la sociedad civil cuestionan a menudo por su escasa proactividad en la defensa de los derechos humanos, esta instancia estatal destinada a la protección de los ciudadanos.

En El Amparo, municipio José Antonio Páez, que limita con el departamento de Arauca, la apertura y cierre de comercios, las actividades en los puntos fluviales y la vida cotidiana en las comunidades en estas zonas de frontera es determinada por los intereses de la guerrilla. “A los ganaderos les exigen pagos mensuales. Estas extorsiones se cobran en pesos colombianos o con reses. Estos pagos deben hacerse con puntualidad, cualquier falla en la fecha de entrega de la extorsión puede acarrear castigos por parte del ELN”, explicó una activista y defensora de derechos humanos venezolana, que visita con frecuencia la zona.

En El Amparo el ELN no es el único que cobra. El propio alcalde, José María Romero, estaría exigiendo a los vendedores de licor un porcentaje de las ventas de esta mercancía. Se desconoce si el mandatario local, que pertenece a las Fuerzas Bolivarianas de Liberación (FBL), también conocidos como “Los boliches”, tiene algún vínculo o acuerdo con los “elenos”.

Aunque durante el conflicto de 2022 en el municipio José Antonio Páez “mientras los “elenos” actuaban, la Guardia Nacional los protegían”, según aseguró un funcionario de la policía judicial, la relación entre los guerrilleros y los funcionarios de instituciones y organizaciones venezolanas es tensa debido a diversas situaciones. Por un lado, pareciera haber interés en el ELN por poner sus cuentas en azul captando nuevas rentas y recurriendo a la violencia para lograrlo, y por otro sigue latente el resentimiento por parte de las FBL hacia el grupo colombiano, luego de

29 García, Sulay. Alcalde de Puerto Carreño reporta desplazamiento masivo de Apureños. Cronica uno. Caracas, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/gJq3ld>

30 Comunica ONIC. Llamado al gobierno y la comunidad nacional e internacional sobre la situación de desplazamiento de comunidades Indígenas en Puerto Carreño (Vichada), frontera con Venezuela. Organización Nacional Indígena de Colombia. Bogotá, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/hekClw>

31 Defensoría del pueblo. Defensoría del pueblo inaugura nueva sede municipal en Pedro Camejo, estado de Apure. Caracas, 2023. Disponible en: <https://acortar.link/kgvw3g>

que, a cambio de la expulsión de las disidencias de las FARC de territorio venezolano, el ELN exigiera quedarse con la Ciudad Comunal, un viejo bastión de “Los boliches”<sup>32</sup>.

Otras zonas fronterizas de suma importancia son El Nula, por su cercanía con Cubará y Cúcuta; La Victoria, cerca de Arauquita, y Elorza, que son usadas por el corredor de la droga y del contrabando y extorsiones. “Las grandes haciendas y las fincas ya no son productivas y sus dueños han sido sacados a la fuerza de sus territorios como en el Nula. Eso es territorio de nadie, no es de Venezuela ni de Colombia, sino más bien de la guerrilla”, aseguró Marcelo\*, un economista que hace investigaciones en la zona.

Según datos aportados por organizaciones no gubernamentales, unos 17 productores perdieron sus animales, luego haber sido víctimas de los indígenas que han sido cooptados por el ELN para participar en algunas actividades ilícitas de la guerrilla<sup>33</sup>.

En el municipio José Antonio Páez, el ELN cuenta con campamentos instalados en las zonas fronterizas del lado venezolano. Desde allí llevan a cabo sus actividades ilícitas, además de forzar el desplazamiento de indígenas, campesinos y ganaderos. “Todo esto ocurre con la anuencia del gobierno de Nicolás Maduro”, aseguró Mariana.

El impacto social en las comunidades fronterizas es cada vez mayor, porque el ELN determina las normas de convivencia en los diferentes sectores, establece horarios de movilidad para garantizar el desarrollo de actividades al margen de la ley y seguir combatiendo a sus enemigos de las disidencias de las FARC. El ELN, cuenta con informantes en cada una de las zonas para ejercer la gobernanza criminal con mayor fuerza.

“Los guerrilleros citan a los ciudadanos en los campamentos o en fincas para gestionar las extorsiones, para interpelar a los mala conductas o para cualquier otro particular que ellos consideren necesario”, explicó María Teresa, una periodista del estado Apure, quien ha venido haciendo seguimiento a las actividades de la guerrilla en esta entidad.

“Disponen de sistemas de comunicación altamente sofisticados. Tienen helicópteros y aviones, y la posibilidad de mover lo que necesitan. Si necesitan un servicio médico mandan a buscarlo por distintos medios”, dijo un exfuncionario de la Guardia Nacional Bolivariana (GNB) de Venezuela.

Realizan reuniones en las comunidades para hacer exigencias y establecer convenios entre sectores productivos, hacen llamados de advertencia y asesinan a quienes no acatan sus normas. Marcos\*, es ganadero y tiene su finca en una localidad cercana a la frontera con Arauca, reveló que el ELN

---

32 BRICS. La Ciudad Comunal Simón Bolívar ante la invasión de su territorio por parte del ELN. Brigadas Internacionales de Comunicación Solidaria, Partido Socialista Unido de Venezuela. Caracas, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/10LdAj>

33 La patilla. El “oro bovino”, un jugoso negocio con el que bandas delictivas en Apure están “haciendo su agosto”. Los Llanos, 2022. Disponible en: <https://acortar.link/wyoKop>

intervenía hasta para regular el salario de los jornaleros. “Me exigieron un pago digno a mis empleados, y si no lo hacía debía atenerme a las consecuencias”, apuntó.

Sin embargo, estas acciones que a veces se ven con simpatía por comunidades abandonadas por el Estado son raras. “Ellos cada vez piensan menos en la gente y en lo social”, dijo María Teresa.

Por lo general, el ELN también ejerce un control total a partir de toques de queda, en los que desarrolla mal llamadas “limpiezas sociales”, que no son más que los asesinatos de sus “rivales” o de quienes no sigan sus reglas.

También mantienen un conflicto intermitente con lo que queda de las disidencias de las FARC. El exfuncionario de la GNB precisó: “La guerra sigue en La Victoria, parroquia Urdaneta. Las disidencias de las Farc entran y salen. Tienen correderos imprecisos, por lo cual piden a la población civil cumplir esas normas para evitar ser víctimas de los tiroteos entre ambos grupos irregulares, en especial, la zona de los Bancos, Cutufí, parte alta de la parroquia Urdaneta, donde desarrollan las operaciones de tráfico de drogas”. Por esa razón restringen la circulación en los territorios que controlan a ciertas horas.

La presencia del ELN en municipios como San Fernando y Achaguas es más tímida. Sin embargo, en estas áreas geográficas tienen células dedicadas al lavado de dinero proveniente del crimen organizado, mediante la instalación de comercios.

Pescadores de El Yagual, municipio Achaguas, en Apure, revelan que deben pagar 35.000 pesos colombianos (unos US\$8) por cada kilo de pescado obtenido de los ríos, de lo contrario, son sometidos a amenazas y asesinados. “Llegó el ELN a El Yagual, y los comités de pescadores nos vemos amenazados”, aseguró uno de los pescadores, durante una visita a esa comunidad realizada para esta investigación.

En Guachara, municipio de Achaguas, desde principios de 2023 hasta la fecha: “los guerrilleros en la frontera están vigilados por el gobierno colombiano. Los “elenos” tienen intermediarios y/o milicianos que reciben los pagos de las extorsiones y resuelven los conflictos mediante la violencia, son muy organizados. Sí uno quiere hablar con el jefe los mismos milicianos, informantes, establecen el contacto necesario para hacer posible este encuentro”, manifestó un habitante de Achaguas.

La interacción entre guerrilleros y civiles venezolanos es cada vez más común y “necesaria”. Hoy en día algunos propietarios de fincas hacen negocio con los guerrilleros para vender los animales en Colombia a mejor precio que en Venezuela. Buena parte de las 10.200 búfalas situadas en el Departamento de Arauca provienen del contrabando al igual que todo el ganado robado desde Venezuela o recibido por el ELN como pago de las extorsiones.



“Le pagamos vacuna con animales y se los llevaban para el otro lado (Colombia). La guerrilla acabó 17 hatos en Capanaparo, aproximadamente 50.000 reses fueron llevadas para el otro lado, con la ayuda de los indígenas de la zona”, explicó el ganadero Juan González.

El exfuncionario de la guardia venezolana aseguró que, para el tráfico de drogas, en El Amparo la guerrilla del ELN “hace acuerdos con la GNB y otras autoridades para garantizar el traslado de la droga. Además, el grupo criminal resguarda las pistas de aterrizaje para garantizar el despacho de la droga a carteles mexicanos, como el de Sinaloa”.

Sobre las dinámicas de violencia, un ganadero explicó que: “Antes el ELN dirigía sus ataques a los militares, ahora los asesinatos son selectivos y los miembros de las FANB no son parte de sus objetivos. Tienen sus propios reglamentos de guerra. Hacen ejecuciones “privadas” o se llevan a las personas y las matan en Táchira. Así son menos visibles”.

Por otra parte, los casos penales relacionados con la guerrilla carecen de justicia. Las autoridades venezolanas no investigan estos casos y en las minutas policiales omiten incluso identificar a los involucrados.

# TÁCHIRA: ZONA ESTRATÉGICA DEL ELN

## TÁCHIRA La guerrilla no deja de crecer

El ELN tiene algún tipo de presencia en, al menos, 19 municipios de los 29 que tiene este estado



MUNICIPIOS *	DELITOS	ACTIVIDADES SOCIALES RELACIONADAS CON LOS DELITOS
<b>GARCÍA DE HEVIA</b> PARROQUIAS: Boca de Grita, José Antonio Páez y La Fría		No hay registro.
<b>AYACUCHO</b> PARROQUIA: San Juan de Colón		No hay registro.
<b>PEDRO MARÍA UREÑA</b> PARROQUIAS: Nueva Arcadía y Ureña	<b>Extorsión</b> Cobros mensuales o anuales a comerciantes o empresarios. El pago anual para empresarios puede sobrepasar los 60 millones de pesos colombianos (US\$ 15.000). El pago mensual promedio de los pequeños comerciantes es de 80.000 pesos (US\$ 20). Esta vacuna es obligatorio para que los negocios puedan operar con normalidad. Los cobros para cruzar la frontera por pasos informales (trochas) y evadir los controles policiales en los puentes son de 5.000 a 8.000 pesos (US\$ 1 o 2).	Piden comida o zapatos a los comerciantes que luego son repartidos en actividades sociales en aldeas o zonas rurales próximas a la frontera con Colombia.
<b>BOLÍVAR</b> PARROQUIAS: Palotal, Isaías Medina Angarita, Juan Vicente Gómez y San Antonio del Táchira		En épocas navideñas, día del niño y de inicio de actividades escolares, el ELN suele pedirle mercancía a los comerciantes y luego reparten entre 100 y 150 juguetes. La organización Fundaredes denunció el uso de artículos (juguetes, alimentos) para reclutar a niños.
<b>RAFAEL URDANETA</b> PARROQUIA: Delicias	<b>Contrabando</b> Combustibles, chatarra y otros. <b>Narcotráfico</b> <b>Control territorial</b>	Este municipio es usado como sitio de operaciones y resguardo de los miembros del ELN. Está retirado de la capital y tiene zonas muy pobladas.
<b>CÓRDOBA</b> PARROQUIA: Santa Ana del Táchira		
<b>FERNÁNDEZ FEO</b> PARROQUIA: Santo Domingo	<b>Sicariatos</b> <b>Homicidios</b> Los móviles de los homicidios reportados por los cuerpos de seguridad en estos municipios suelen ser ajustes de cuentas, sicariato o enfrentamientos.	Estos son municipios que limitan con el estado Apure y en ellos han sido encontrados cadáveres en las vías públicas. En algunos casos dejan mensajes escritos o notas como: "Sigan Robando y Bendiendo (SIC) Droga Así Van a Quedar". El ELN es señalado como el autor de estos homicidios. No hay registro de actividades sociales.
<b>INDEPENDENCIA</b> PARROQUIA: Capacho Nuevo		
<b>JUNÍN</b> PARROQUIA: Rubio		

\* El ELN también tiene presencia en los municipios Seboruco, Antonio Rómulo Costa, Lobatera, Cárdenas, Panamericano, Michelena, Libertad, Liberador, San Judas Tadeo y Jáuregui. Muchos son usados como sitios de tránsito.



Fuente: Cámara de Comercio del estado Táchira, Fundaredes, Monitor de Víctimas y trabajo de campo.

La frontera de Venezuela con Colombia a través del estado Táchira es de las más estratégicas debido a la ubicación geográfica. Ir de un país a otro sólo toma cinco minutos, lo que facilita la movilidad, el intercambio comercial, y también negocios ilícitos. Además de los pasos formales por los puentes Simón Bolívar, Francisco de Paula Santander y Unión, hay más de 50 trochas o caminos informales que unen a ambas naciones.

Los municipios Bolívar, Pedro María Ureña, García de Hevia, Ayacucho y Rafael Urdaneta, resultan favorables para grupos irregulares que históricamente han tenido presencia en la frontera como el Ejército de Liberación Nacional (ELN) y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y para aquellos que surgieron posteriormente como Botas Negras, Los Pelusos, Los Rastrojos, Fuerzas Bolivarianas de Liberación (FBL), disidencias de las Farc y más recientemente el Tren de Aragua.

El ELN es un grupo dedicado a extorsionar a comerciantes del eje fronterizo. Además, debido a la migración venezolana a través de los puentes internacionales del estado Táchira, también a ellos les cobran por transitar por los pasos binacionales. Este último actuar disminuyó tras la reapertura para vehículos el pasado 1º de enero de 2023. Sin embargo, quienes usan las trochas para burlar los controles policiales y militares deben pagar a los irregulares entre cinco y ocho mil pesos colombianos, dependiendo de su equipaje. Esto equivale a uno o dos dólares.

La Cámara de Comercio del Táchira reportó que hay empresarios y emprendedores que deben pagar desde 20.000 pesos colombianos a la semana (equivalentes a 5 dólares) hasta 60 millones de pesos anuales (15.000 dólares estadounidenses aproximadamente) para poder operar con normalidad, de lo contrario hay amenazas contra la seguridad del negocio o sus propietarios. “A mayor producción, mayor vacuna. Tienen escala. No es lo mismo lo que le cobran al señor que vende jugo de caña o un mototaxista a lo que le cobran a un empresario”, explicó Yíonel Contreras, presidente del gremio.

Una comerciante de San Antonio del Táchira, municipio Bolívar, relató que, en épocas navideñas, Día del Niño y de inicio de actividades escolares, el ELN suele pedirle mercancía y no dinero, es decir, debe entregar entre 100 y 150 juguetes. La solicitud la hacen los milicianos o miembros de menos jerarquías y bajo la amenaza de lanzar granadas, secuestrar a algún familiar o robar su negocio si no los entregan, pero con la promesa de garantizar la calma y protección<sup>34</sup>.

“Son hasta tres millones de pesos y tres veces al año (cerca de US\$750). Es difícil porque es una gran inversión que se hace, pero yo vivo aquí,

---

34 Cardozo, Eilyn. ELN habría entregado miles de regalos a niños en la frontera venezolana. La Opinión. Cúcuta, 2017. <https://acortar.link/ILd3v7>

no tengo a dónde irme para escapar de las extorsiones”, precisó el comerciante. Desde 2017 paga esta cuota al ELN, aunque años anteriores fue víctima de cobros de las FARC.

La denuncia de la comerciante coincide con lo reportado en febrero de 2017 por Javier Tarazona, presidente de Fundaredes, quien aseguró que en diciembre de 2016 el ELN habría entregado al menos tres mil regalos a niños de aldeas del Táchira, como método de reclutamiento a menores de edad vulnerables.

“Queremos rechazar una vez más la acción pervertida de la guerrilla colombiana en nuestro territorio, frente al silencio y a la inacción cómplice de las instituciones del estado venezolano”, dijo Tarazona en aquel entonces.

El defensor de Derechos Humanos fue detenido en 2021 tras las denuncias formales y en medios de comunicación sobre el actuar de grupos irregulares en Venezuela. En octubre de 2023 aún permanece preso.

Aunque distintos grupos irregulares operan en la frontera de Venezuela y Colombia, aproximadamente en 2020 con la llegada de cientos de personas a La Parada, Colombia, y San Antonio del Táchira, en Venezuela, también empezó el asentamiento de la banda delictiva Tren de Aragua.

El modus operandi del Tren de Aragua es diferente al del ELN. Según residentes de los barrios fronterizos, los venezolanos son más “agresivos” y cometen delitos como robo, hurto, extorsiones y secuestros exprés, principalmente a los viajeros que utilizan los puentes y las trochas.

Mientras que como se apuntó en párrafos anteriores, el ELN también los comete, pero bajo la fachada de ser un grupo que busca la protección de los comerciantes y ciudadanos. La coexistencia no ha sido fácil para ninguno de los dos grupos y menos aún para los ciudadanos que pagan las consecuencias.

En febrero de 2022 el ELN marcó viviendas en La Parada con la frase “Objetivo militar. Fuera Tren de Aragua”, como una muestra de su rechazo contra el Tren de Aragua. En ese entonces era común escuchar ráfagas de disparos en los barrios fronterizos y las trochas, como parte del enfrentamiento entre los grupos armados.

En marzo de 2023, las casas aledañas a las trochas también fueron marcadas con las siglas del Ejército de Liberación Nacional y aún permanecen así. Quienes residen allí temen borrarlas y que haya represalias por hacerlo. Otros abandonaron las viviendas.

Marcar paredes es una práctica que realiza el ELN desde 2019 en territorio venezolano. Los hogares de dirigentes políticos en el municipio de Junín fueron pintados en abril de ese año con las letras que identifican a la organización criminal.

Aunque es la frontera la zona operativa más importante para el ELN, informes de Fundaredes aseguran que tienen presencia en los 29 municipios del estado Táchira. Localidades rurales como Antonio Rómulo Costa, Sucre, Francisco de Miranda, Jáuregui y Uribante son utilizadas como zonas dormitorio y de entrenamientos. En San Cristóbal, capital del Táchira, tienen fincas de uso recreacional según denuncias de la Organización No Gubernamental. En la zona montañosa de la ciudad hay casas de campo alejadas, que serían alquiladas por el ELN. La mayoría de estas casas o posadas tienen piscinas, parques o espacios para acampar. La razón por la que las comunidades aledañas saben que se trata de miembros de la banda obedece a las medidas de seguridad que toman, que van desde el uso de radios para comunicación e incluso la presencia de civiles armados en las entradas. En algunas oportunidades llegaron a identificarse, sin cobrar extorsiones sino para pedir “discreción”.

Además de las extorsiones, el ELN logra financiar sus operaciones con el contrabando de combustible, de ganado y de alimentos a través de las trochas. También la minería ilegal forma parte de la fuente de ingresos de la banda.

Residentes del municipio Lobatera aseguran que hay minas controladas por el ELN. Se dedican a la extracción de minerales como fosforita y coltán, que luego se trasladan a zonas de Colombia.

Un habitante de la localidad contó que toda su vida trabajó en una mina, pero desde el año 2016 la crisis fue poco a poco impactando también a este sector. De manera paulatina llegaron personas que no se identificaron en un inicio como del ELN, pero poco a poco tomaron posesión de las minas hasta que, en la disputa por ellas, amenazaron a los pobladores si no les dejaban seguir trabajando.

“Fue una época dura, pero estábamos pasando mucha necesidad. Ellos fueron pagando poco a poco por las minas, no lo que vale, sino que a los dueños les permitían sacar también carbón y a los empleados les pagaban muy bien. Luego pasó que no necesariamente eran los del ELN que trabajaban, sino que contrataban a la gente del pueblo y no había otra que aceptar: por miedo y por necesidad”, dijo la persona.

Para garantizar su alcance a todo el estado, hay diales donde se escucha la emisora de la organización. El caso más resaltante es Antorcha Estéreo 90.1 FM, que se escucha desde 2017<sup>35</sup>. Cuando no hay electricidad en Táchira, hay emisoras que quedan fuera del aire y la señal que se escucha es la del ELN, donde ponen música, cuñas vendiéndose como un grupo de protección e invitaciones a unirse a sus filas.

---

35 Niño, Ronlad. @Fuhrer\_82. Aquí vacilándome, Antorcha Stereo! La Radio del ELN, brutal el poder que tiene la Guerrilla para sacar las emisoras del espectro radioeléctrico. Twitter, 2023. Disponible en: <https://acortar.link/4LvjHU>

Con mensajes cortos como: “el Ejército de Liberación Nacional informa que son las doce del mediodía”, “el Ejército de Liberación Nacional trabaja por tu seguridad”, se infiltran entre canciones de moda.

En el sector La Parada, en Villa del Rosario, Colombia, los taxistas esperan a los venezolanos que cruzan el puente Simón Bolívar para llevarlos al resto del Norte de Santander. Uno de los conductores de allí contó que por cada traslado que hace debe darle 1.000 o 2.000 pesos colombianos (entre 0,40 y 0,50 centavos de dólar) a los civiles que llegan a exigirle el pago para dejarlo trabajar.

Las extorsiones de los trabajadores, especialmente de las zonas aledañas a los puentes internacionales, caracterizaron la dinámica fronteriza. En el caso de este taxista colombiano que pidió la reserva de su identidad, al día gasta de 15.000 a 20.000 pesos colombianos (unos US\$5) en los “aportes obligatorios” que debe hacer. Esto representa 120.000 pesos semanales o US\$30 y US\$120 mensuales.

“Si yo doy 20 mil pesos diarios, equivale a que hago 10 carreras de 15 mil o 20 mil pesos y de cada una tengo que dar hasta 2.000 pesos, es decir que estoy haciendo un traslado gratis. Siempre pregunto por qué y la respuesta es ‘porque sí’ y uno ahí no puede hacer nada, es preferible aguantarse a buscarse un problema mayor. Nos matan o desaparecen”, relató.

Pero este pago no es nuevo. Desde que se dedica a trabajar como taxista, hace 17 años, ha tenido que pagar a grupos irregulares que operan en la zona. Recuerda que al principio eran a las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc) y posteriormente el ELN, aunque los montos se han reducido en los últimos años.

“Es un poco lo que ha disminuido porque antes uno tenía casi que asignada a una persona que cobraba semanalmente entre 50.000 y 100.000 pesos (US\$12 y US\$25), y poco a poco desaparecieron, sobre todo porque se han ido a las zonas rurales. Pero entonces llegó el Tren de Aragua a intentar apropiarse del territorio y cobran. A veces cobran como si fuesen de las Farc, del ELN, del Tren de Aragua. Uno no sabe a qué se enfrenta, pero es mejor prevenir. En Cúcuta quien está quieto y sin problemas puede trabajar como yo”, precisó.

El alcalde de Barinas aseguró que el ELN y otros grupos armados que extorsionaban a los ganaderos abandonaron ese territorio en 2021 para controlar la frontera con Colombia, principalmente en las trochas o pasos clandestinos de Táchira y Apure.

## EL GRUPO MÁS LETAL EN TÁCHIRA

El ELN fue el grupo armado más letal en el estado Táchira en 2021, según datos recopilados por el equipo de investigadores de Monitor de Víctimas, un proyecto periodístico de Runrunes y la ONG Mi Convive que registra las muertes violentas en cuatro regiones de Venezuela.<sup>36</sup>

Familiares y allegados de las personas asesinadas en el estado fronterizo reconocen e identifican a los “elenos” como los victimarios por la forma en que someten y matan en las localidades donde imponen su gobernanza criminal.

En el sur de Táchira, los habitantes responsabilizan al grupo de secuestrar y ejecutar a civiles, de acuerdo con testimonios recabados por esta iniciativa.

Los “elenos” irrumpen en las casas con armas largas para someter y llevar a las víctimas hasta zonas montañosas del estado, entre ellas las trochas de San Antonio y Ureña que limitan con el Norte de Santander. Testigos de las acciones de este grupo alertan que el ELN mata a hombres jóvenes por deudas o por haber hecho comentarios sobre la presencia de esta estructura armada en la región.

“Podemos decir que la mayoría de los asesinatos y casi todos ocurren bajo la misma modalidad. Suelen desaparecer y matar a las personas para luego abandonar sus cuerpos en vías públicas o trochas. A las víctimas les dejan carteles que exponen los motivos de la muerte, acusándolos de ladrones o violadores”, explicaron dos investigadores de Monitor de Víctimas.

En el municipio Córdoba del estado Táchira, la noche del 5 de septiembre de 2021, seis hombres vestidos de negro y con armas largas secuestraron a Danny Isaac Labrador, de 22 años. Dos días después, el cuerpo del joven fue hallado en la calle con varios disparos en el rostro, el cuello y la espalda junto a una nota que decía: “Sigán Robando y Bendiendo (SIC) Droga Así Van a Quedar”.

“¡Auxilio, ayúdenme, me van a matar!”, fue el grito desesperado de Danny mientras lo sacaban de su casa frente a sus familiares. “Era la gente del monte, tenían las armas que ellos usan, llegaron con un miliciano de la zona que entregó a Danny”, aseguraron testigos que atribuyeron el asesinato al ELN.

Los allegados del joven recordaron que Danny había recibido amenazas de muerte dos meses antes por presenciar el abuso sexual de una niña

<sup>36</sup> Monitor de Víctimas. Grupos armados estatales y no estatales comparten la violencia homicida. Fuego Cruzado en Venezuela, informe 2021. Caracas, 2022. <https://acortar.link/WaA8Dm>

de 12 años y comentar lo ocurrido. El presunto implicado en el hecho era un adolescente de 15 años, hijo de una líder de un consejo comunal, estructuras ligadas al Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) en las zonas residenciales.

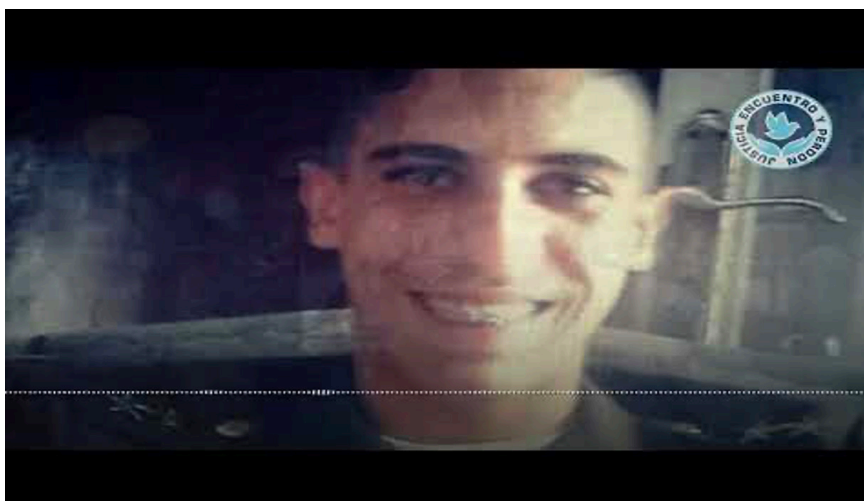
A los pocos días del crimen de Danny, el ELN mató a otros dos hombres en circunstancias similares en el mismo estado.<sup>15</sup> Uno de ellos era un agricultor y obrero colombiano de 48 años que había sido secuestrado a comienzos de agosto. Las autoridades policiales calificaron el caso como un ajuste de cuentas.

El Ejército de Liberación Nacional figura como victimario en 19 de los 77 homicidios registrados en Táchira entre marzo y diciembre de 2021 y en 12 de los 69 asesinatos contabilizados durante 2022 por Monitor de Víctimas.

## MANO A MANO CON EL ESTADO

En Táchira se adjudica al ELN la captura y entrega de ciudadanos venezolanos que son prisioneros políticos o están involucrados en delitos a la Policía Nacional Bolivariana (PNB) o el extinto grupo de élite Fuerzas de Acciones Especiales (FAES), entre otros organismos oficiales. En algunos casos, la fuerza pública reportó la muerte de estas personas en presuntos enfrentamientos policiales”, precisó una fuente.

El secuestro del primer teniente Franklin Caldera Martínez por parte del ELN es uno de los casos más notorios<sup>37</sup>. La familia del militar acusa al grupo guerrillero de capturarlo en el Norte de Santander y posteriormente entregarlo a la Dirección General de Contrainteligencia Militar (DGCIM) en Táchira.



<sup>37</sup> Runrun.es. DDHH olvidados, a Franklin Caldera Martínez lo secuestró el ELN y se lo entregó a la DGCIM. 2023. Disponible en: <https://acortar.link/xfBSHr>



El disidente de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) estaba solicitado en Venezuela por su participación en la Operación Aurora, una sublevación que consistió en el asalto de una base militar en la Gran Sabana, al sur del estado Bolívar, en diciembre de 2019 a cargo de tres oficiales de la Guardia Nacional Bolivariana (GNB) y un grupo de indígenas pemones<sup>38</sup>. El 11 de febrero de 2021, Brian Pérez, un venezolano con quien había entablado una amistad, le tendió una trampa en Cúcuta. Franklin Caldera tenía más de un año exiliado en Brasil y estaba de visita en Colombia para reencontrarse con su hijo.

“Fue citado por un supuesto amigo de él que quería montar un negocio de comida rápida en Cúcuta. Lo que no sabía es que se iba a conseguir a un grupo armado del ELN que lo subió a una camioneta y lo trasladó por las trochas hasta San Cristóbal para entregarlo a la DGCIM”, relató a ARI Franklin Caldera, padre del preso político que fue enviado a dos centros de tortura posteriormente y que permanece tras las rejas.

Franklin Caldera hijo no solo enfrenta cargos por terrorismo, traición a la patria y sustracción de armas por la Operación Aurora, su padre contó que será condenado por su implicación en la Operación Gedeón, una incursión armada que frustraron las autoridades que presuntamente tenía como objetivo asesinar a Nicolás Maduro y altos funcionarios.

Los padres de Franklin Caldera fundaron una organización dedicada a la defensa de derechos humanos bautizada Familia SOS Libertad para asistir a prisioneros políticos.

---

38 Nota de Prensa. 8 pemones imputados por su presunta participación en la operación Aurora. Runrun.es. 2020. Disponible en: <https://acortar.link/B71Ylv>

# EN ZULIA EL NEGOCIO DE LOS “BOTAS NEGRAS ES REDONDO”

## ZULIA Producen droga y prestan dinero

El ELN está en diez de los 21 municipio zulianos. Se ha establecido en localidades estratégicas para la producción de cocaína



MUNICIPIOS	DELITOS	ACTIVIDADES SOCIALES RELACIONADAS CON LOS DELITOS
<b>JESÚS MARÍA SEMPRÚN</b> PARROQUIAS: Jesús María Semprún y Bari		
<b>CATATUMBO</b> PARROQUIAS: Encontrados y Udón Pérez		Piden agua, comida o algún material a los ganaderos cuando pernoctan por las zonas.
<b>MACHIQUES DE PERIJÁ</b> PARROQUIAS: Libertad, Bartolomé de las Casas, San José de Perijá y Río Negro	<b>Extorsión</b> <b>Narcotráfico</b> Su mayor actividad se concentra en la producción de drogas en cocinas instaladas cerca de la frontera con Colombia. <b>Esclavitud moderna</b>	Quienes cometen robo o agresiones son obligados a limpiar espacios públicos o deben trabajar con ellos entre dos y tres meses.  Reparten ayuda a quienes lo necesiten.
<b>COLÓN</b>		También regalan comida para fiestas, ofrecen prestamos de dinero a los habitantes.
<b>FRANCISCO JAVIER PULGAR</b>		Entregan recursos para la ejecución de obras públicas e imponen normas de convivencia en las localidades.
<b>ROSARIO DE PERIJÁ</b>		
<b>JESÚS ENRIQUE LOSSADA</b>		
<b>LA CAÑADA DE URDANETA</b>		
<b>MARA</b>		
<b>INDÍGENA BOLIVARIANO GUAJIRA</b> PARROQUIAS: Elías Sánchez Rubio, Alta Guajira y Guajira	<b>Extorsión</b> Exigen ganado o dinero a los productores, contrabandistas, comerciantes y habitantes. Los montos varían según el poder adquisitivo de cada víctima. <b>Narcotráfico</b> <b>Contrabando</b> <b>Homicidios</b>	Reparten comida, medicinas o resuelven problemas con el agua potable.  También interceden en conflictos entre vecinos o familias wayúu, contrario a la tradición local que establece que en estas discusiones deben actuar los palabrereros, como se llama a los mediadores de ese pueblo.  Se les vincula con el oficialismo; movilizan a los votantes en fechas electorales e imparten charlas a favor del Gobierno.



Fuente: Activistas políticos y de DD. HH. y trabajo de campo.

En 10 de los 21 municipios de Zulia está el ELN. Los habitantes de esas localidades los reconocen por su vestimenta: botas negras de caño alto y pantalones color caqui o camuflado. No siempre llevan su insignia ni están armados. Pero, la gente sabe quiénes son, les temen, los respetan y hasta acatan sus órdenes. De ellos, pocos hablan y los que se atreven, lo hacen con recelo.

Su mayor presencia está en los municipios de la Serranía de Perijá y que comparten frontera con Colombia: Jesús María Semprún, Catatumbo y Machiques de Perijá. Sus operaciones también se extienden en Mara, Guajira, Jesús Enrique Lossada, La Cañada de Urdaneta, Rosario de Perijá, Colón y Francisco Javier Pulgar.

Ellos representan la ley en algunas comunidades rurales de esos municipios, porque imponen el orden entre sus habitantes, sobre todo a aquellos que cometen delitos como robos o agresiones a mujeres y familiares.

“Quienes se portan mal, ellos vienen y le advierten que lo están investigando, si sigue haciendo mal, como robar, se lo llevan dos o tres meses a trabajar con ellos y luego lo sueltan; si no los castigan con limpiar plazas o pintar escuelas”, contó un habitante del municipio Semprún.

Pero, su penetración en la sociedad va más allá. Los jefes de los frentes guerrilleros citan a los alcaldes de esos municipios para hablar sobre su presencia y convivencia. A todos los instan a informarle a ellos sus decisiones y acciones; pero, los alcaldes se niegan. “Ellos incluso ofrecen dinero para colaborar con obras que requiera el municipio”, contó una fuente familiarizada con uno de los casos.

En Jesús María Semprún, donde han gobernado tres alcaldes en menos de dos años, se dice que la designación de los burgomaestres debe ser consensuada con ellos. Y es que en ese municipio el control del ELN es casi total. Son ellos los que imponen las normas de convivencia, los dueños de casa y negocios, y los financistas del pueblo.

Su presencia en Zulia se acentuó hace al menos una década, cuando el oficialismo ganó casi todas las alcaldías en la región, coincidieron las fuentes. “Ellos permitieron que se establecieran”, dijo un dirigente de oposición.

Y lo lograron. En las filas del ELN no hay sólo colombianos. Ellos han reclutado a habitantes de las poblaciones para fungir como milicianos y ser operadores logísticos o informantes en las comunidades, donde incluso tienen propiedades.

“La gente se va con ellos porque les ofrecen un empleo. Les pagan una mensualidad y a cambio ellos son informantes y cuidan las comunidades. En Machiques hay asentamientos en todas las poblaciones”, dijo una fuente de la zona.

Lo mismo ocurre en Catatumbo. En el pueblo de Encontrado, capital del municipio, le llaman “guerrilla urbana” a los venezolanos que se sumaron al ELN. “Ellos les ayudan con lo que necesitan y se lo llevan hasta donde ellos se encuentran. Les llevan desde comida hasta muchachas para disfrutar en sus fiestas. A todos les pagan, y la gente como no tiene empleo, acepta”, dijo un habitante del municipio.

Según el informante, el pago es cercano a un millón de pesos colombianos.

Los cabecillas y la mayoría de los miembros que están asentados en Zulia se mueven en las zonas más rurales, muy cerca de la frontera con Colombia. De acuerdo con habitantes, dirigentes y funcionarios de gobiernos consultados, la principal actividad de ellos es el narcotráfico, que incluye la producción de la droga en cocinas que instalan muy cerca de la frontera con Colombia.

“Ellos se dedican a muchas cosas. Hasta le prestan plata a la gente y si no pagan, sufren consecuencias”, dijo uno de los informantes.

Las fuentes coincidieron en que el ELN está en contra de los grupos de delincuencia organizada que extorsionan a los comerciantes, empresarios y ganaderos, a quienes incluso le ofrecen resguardo.

“Ellos no quieren nada con los extorsionadores. Ellos llegan a las fincas e informan que van a estar ahí, que van a pernoctar en la zona. Y eso nos ayuda a tener un poco de seguridad”, dijo un ganadero, quien aseguró que a cambio sólo le piden comida, agua o algún material, pero “nunca dinero”.

“Ellos no se meten con nosotros. Nos dejan trabajar, pero están ahí. Los militares venezolanos saben. Ellos se reconocen, se saludan y se respetan su rango, pero dicen que no tienen orden de hacer nada contra ellos”, agregó el productor agropecuario.

## **PROGRAMAS SOCIALES COMO FACHADA**

En el corazón del municipio venezolano Guajira, fronterizo con la República de Colombia, coexisten no sólo las conocidas etnias indígenas wayuu y añú, sino también grupos que poco a poco van ocupando territorio y captando la atención de adultos y jóvenes; estos grupos, dependientes del ELN, están presentes en la zona desde hace décadas, pero en los últimos años han creado lazos estrechos con las comunidades a través de programas sociales para beneficiar a los más desasistidos por el Estado venezolano.

Habitantes de este municipio del estado Zulia relatan la manera en las que esta organización criminal se inserta en las zonas más lejanas o el casco central de las cuatro parroquias que conforman el extenso territorio: Sinamaica, Elías Sánchez Rubio, Alta Guajira y Guajira.

Las identidades de las fuentes consultadas quedan reservadas por motivos de seguridad.

“Aquí era muy común ver a los guerrilleros, sobre todo en la Laguna de Sinamaica. Como los comerciantes tenían ganado en terrenos de la laguna, ellos le cuidaban las vacas a cambio de una vacuna y la mayoría aceptaba, a veces por miedo, pero casi siempre porque era más seguro pagarles a ellos, y saber que si los robaban iban a responder, que pagarles a los policías o los guardias (que a veces iban a buscar también dinero o carne sin pagar y sin hacer nada)”, dijo un habitante de Sinamaica.

Tras la llegada de la pandemia del COVID-19 a Venezuela, en marzo de 2020, la fuente recordó que el ELN tenía a “boleros”, como llaman a los milicianos encargados de pedir dinero, en la carretera que atraviesa la comunidad El Brillante, situada a 10 kilómetros de Paraguaipoa, un pueblo zuliano a 30 kilómetros de Maicao que sirve como ruta de transporte binacional. Los jefes del ELN eran vistos por el pueblo en las noches junto con policías, militares e integrantes de un grupo extorsivo, conformado por expresidarios, llamado La Zona<sup>39</sup>. Para estas fechas también ejercían un control en las carreteras para hacer cobros ilegales a los comerciantes que pasaban productos hasta Maracaibo.

“Después se dijo que la gente de La Zona tuvo problemas con el ELN; al final, ya casi no se ven. Dicen los que trabajan con ellos que se metieron al monte (parroquia Elías Sánchez Rubio). Las últimas cosas que supe de ellos fue cuando mataron a un muchacho por el sector Las 3 Cruces, aquí mismo en el pueblo de Sinamaica, porque le dijeron que dejara de vender droga. No hizo caso y lo mataron, sin ley y sin nada. Nadie dijo nada, aunque todos supimos que ellos fueron”, agregó el entrevistado de Sinamaica.

El ELN participó del asesinato de otro joven en ese lugar. El hombre era acusado de la presunta violación a una niña. El mismo día, los milicianos lo sacaron de su casa y testigos vieron cuando se lo llevaron en una moto con dirección a Paraguaipoa. “Al día siguiente consiguieron el cuerpo sin la cabeza en la playa de Caño Sawa (...) A uno lo roban o lo matan aquí y en el frente está la policía y no hace nada. Entonces así no porque la gente mala agarra miedo y se queda quieta”, sostuvo.

No hubo reseña o información policial sobre estas muertes violentas y las familias no denunciaron a los victimarios.

---

39 Tal cual. ‘La zona’, el temible e incómodo grupo armado vinculado a exalcalde de la Guajira. 2020. Disponible en: <https://acortar.link/MnemII>

## DEFENSORES DE LA REVOLUCIÓN

En la parroquia Elías Sánchez Rubio la población asegura que la presencia del ELN en el sector es de larga data y asocian a los milicianos con los políticos de turno.

“Los guerrilleros han estado por esta zona desde que me acuerdo. Hasta hace pocos años tenían alcabalas en plena vía pública y a la luz del día. Cualquier político que venía a reuniones los llamaba para que los protegiera porque tenían miedo de que los secuestraran o les robaran los carros. Todavía hoy, cuando tienen que meterse en las comunidades más lejanas, se ve que las camionetas van escoltadas por los motorizados de la guerrilla. Ellos siempre han trabajado juntos porque al final de cuentas dicen que son revolucionarios. Cuando hay elecciones los de la guerrilla buscan gente y apoyan a los voceros de las comunidades para que la gente vote por los (candidatos) oficialistas; igual ayudan a traer colombianos para que voten en El Escondido o por Carretal. Yo creo que ellos son malos. A veces parecen buenos, pero lo que andan es cuidando el territorio para la droga, las vacunas y los carros con contrabando que les dejan mucha plata”, dijo un residente de esa parroquia.

Hace 13 años los familiares de esta persona debían pagar vacuna para trabajar en su finca y debían comprar tarjetas de recarga telefónica para que los guerrilleros cargaran saldo en sus equipos móviles. “Una vez robaron unos animales y mi cuñado no los quiso llamar porque los ladrones resultaron ser primos de su esposa, pero igual no se salvaron. A la semana encontraron los cuerpos picados y metidos en bolsas negras. Eso fue horrible. Desde entonces, todo el mundo agarró miedo”, relató.

En la Alta Guajira el grupo también es temido. Un habitante del lugar advierte que el ELN resuelve todo “por las buenas o por las malas” entre las familias y vecinos, aunque esto es contrario a la tradición wayuu, que establece que los “palabreros” o consejeros deben mediar ante los conflictos de su comunidad.

“El ELN está generando bienestar social en las comunidades, a través de jornadas y por eso un 80% de las comunidades indígenas tiene conexión con ese grupo y asiste a sus actividades. Están llenando el vacío ante la ausencia del gobierno y la gobernabilidad. Les resuelven la salud, el agua potable, la alimentación. En febrero (de 2023), los guerrilleros estuvieron recibiendo capacitación de organizaciones sobre las leyes y costumbres wayuu porque se quieren involucrar, aprender, entender; a diferencia de hace unos 15 años que eran muy violentos, querían imponer”, sostuvo la fuente.

Ahora el grupo imparte charlas en las comunidades, reparte folletos sobre la revolución bolivariana y emplaza a las personas a apoyar al gobierno. En períodos electorales sus líderes y miembros se movilizan para hacerle seguimiento a las votaciones y asumen cualquier tarea necesaria para que se cumpla el proceso.

Los pobladores también atribuyen al ELN la reducción de hurtos y robos por los asesinatos perpetrados por el grupo bajo la figura de “limpiezas sociales”.

“La gente sí les teme y cumplen sus normas por miedo. Cuando ellos hablan de limpiar, eso es matar. Muchas veces cuando hay mucha delincuencia en una comunidad, los voceros deben entregar una lista y ellos van revisando cada caso”, denunció el consultado.

La misma fuente de la Alta Guajira señaló que los jóvenes de la Guajira son reclutados por el ELN mediante incentivos basados en sus vulnerabilidades. El grupo criminal les ofrece motocicletas y armas de fuego. “Y nadie hace nada, no sabemos en qué condiciones están las relaciones con los políticos y los militares, deben ser buenas porque antes se veían y combatían, ahora se saludan y hay de todo: paramilitares, ELN, FARC, guerrilla. La gente sabe que (miembros de estos grupos) se reúnen con todos los cuerpos policiales para establecer las tarifas y también tienen mujeres trabajando con ellos como soldados. En cambio, con los niños no pasa eso, con ellos no se meten”, añadió.

Como en el resto de los municipios del Zulia donde opera, el ELN extorsiona a los productores y agricultores que llaman “multas” a estos cobros ilegales. “Pero nadie dice nada, no hay una institución que regule e investigue la presencia de ellos en la Guajira. Últimamente ha habido enfrentamientos en la Alta Guajira por el tema del narcotráfico, el ELN con los narcotraficantes, por el tema del territorio para el paso de la droga”, expresó.

## **FORZADOS A SER INFORMANTES**

En los sectores rurales y montañosos Guarero, Caujarito, Guana y Carretal, dentro de la parroquia Guajira, el ELN tiene campamentos y también usa las casas de los wayuu que pertenecen a sus filas. “A veces se pudiera pensar que es una reunión sólo de paisanos, pero ya los conocemos y sabemos que son ellos, porque hay mucha gente conocida, gente que vimos crecer”, dijo un residente de la Guajira.

En esta parroquia la población está forzada a ser informante del grupo que mueve sus campamentos si llegan comisiones de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) cuando un habitante les reporta algún movimiento militar inusual. “Nosotros les avisamos, por miedo o porque no queremos problemas, y no porque somos amigos. Prácticamente nosotros somos los ojos de ellos. A cambio, cuando los habitantes tienen problemas y no los pueden resolver, los llaman y ellos acuden para remediar las situaciones que enfrentan las personas en esta zona de la Guajira”, contó la fuente.

En las localidades Caujarito y Potreritos, el ELN desplazó una alcabala militar entre 2015 y 2016 para imponer su control.

“Nosotros vivimos entre miedo, angustia y zozobra, pero nadie dice nada y esto se sabe a nivel nacional e internacional. Como esta zona es de fincas, de parcelas, ellos pasan por los terrenos con sus armas largas y cuando transitamos de noche por ahí nos da miedo, aunque ellos estudian a la gente. Una vez salí a trabajar muy temprano y me detuvieron para preguntarme de dónde era. Después me nombraron a mi familia y me dejaron ir”.

La familia de Luisa evita que el ELN intervenga en los asuntos personales, como ya lo hacen en otras casas. “Tratamos de solucionar los conflictos con los abuelos, de la forma tradicional, para no acercarnos a ellos. Sabemos que están, pero no queremos ser sus amigos, ni que formen parte de nuestras familias. Todos sabemos que su negocio es cobrarle vacuna a los grandes negocios y a los camiones que cargan la mercancía, el polvo blanco (drogas), el cigarro, el tabaco, material estratégico (chatarra), y eso para nadie es un secreto porque hay funcionarios involucrados y familias dentro de las comunidades que ya no ocultan lo que llevan”, dijo.

Jóvenes del lugar ya trabajan con el ELN como informantes o cobradores de vacunas. Como el resto del grupo, se uniforman con franela y capuchas negras. “Van todos de negro, por eso les dicen ‘los botas negras’”, señaló la fuente. En la Guajira también hay desertores del grupo criminal que huyeron de Venezuela en el último año sin posibilidad de regresar. “Ellos saben que no pueden regresar y lo digo con seguridad porque tengo amigos en este caso”, reveló.

El ELN y el resto de los grupos guerrilleros se dividen los territorios. “Hay varios grupos, pero ellos no se encuentran, es decir, se dividen. Por ejemplo, la zona de Guana les toca a las disidencias de las FARC y toda la parte de Paraguachón al ELN. En el mercado de Los Filúos hay presencia de ambos grupos. Los jefes están del lado colombiano y para acá vienen cachacos, gente de Popayán, los que trabajan para ellos. En la alcabala de Guarero son los guerrilleros los que dan la última palabra, trabajan con los militares y los políticos. En la Troncal del Caribe también se dividen los grupos. Ahí pasan millonadas de mercancía de todo tipo y a veces (en caso de incautaciones de drogas) lo que reportan es un poquito de cocaína en un camión cisterna o un carrito y los grandes (traficantes) no caen”, mencionó la fuente de la Guajira.

El dominio del ELN también abarca La Raya, una zona estratégica que se encuentra en los límites entre Zulia y Maicao. “En la alcabala de La Raya se sabe que algunos comerciantes (y contrabandistas) dejan 28 mil dólares semanales (unos 112 millones de pesos)”, detalló el funcionario. De ese monto, US\$14.000 (unos 56 millones de pesos) son para el ELN y el resto se reparte entre los cuerpos de seguridad del Estado.



# ELN BUSCA APOYO DE COMUNIDADES INDÍGENAS EN AMAZONAS, POR LAS BUENAS Y POR LAS MALAS

## AMAZONAS Minería y reclutamiento de indígenas

En Amazonas los elenos están en dos de los 7 municipios del estado. Tienen presencia y actividades ilícitas en siete parroquias



MUNICIPIOS	PARROQUIAS	DELITOS	ACTIVIDADES SOCIALES RELACIONADAS CON LOS DELITOS
ATURES	Parhueña		No hay registro.
	Fernando Girón Tovar	Narcotráfico Minería ilegal Llavado de dinero Homicidios	Se ubican en lugares más cercanos a Puerto Ayacucho, utilizan la zona para el establecimiento de sus campamentos. Reclutan indígenas para actividades delictivas.
	Platanillal		Usan la zona para movilizarse, es la vía de acceso a los municipios del interior del Estado, de igual forma a través del río llegan hasta Colombia. De acuerdo a la información de los habitantes de las comunidades, la presencia de los elenos ha disminuido.
AUTANA	Samariapo	Control de puertos Contrabando de gasolina Minería ilegal	No hay registro.
	Pendare	Contrabando Minería ilegal	Arreglo de alumbrado público, o arreglo de plantas eléctricas.
	Guayapo	Contrabando Minería ilegal	Control de acceso a comunidades del Alto Guayapo
	Guayapo	Contrabando Narcotráfico (pistas clandestinas)	No hay registro.



Fuente: Fundaredes y trabajo de campo.

El estado Amazonas está ubicado al sur del país, a más de 700 kilómetros de Caracas y a casi 12 horas de distancia en carro. Lo alejado de la capital del país, sumada a su condición selvática y a que parte del recorrido debe hacer en río, lo convierte en un lugar propicio para que se asienten grupos de crimen organizado. Su población es mayoritariamente indígena.

Este estado es utilizado, no solo para resguardarse, sino también para obtener rentas ilícitas, como las que genera la minería. Además, sus necesidades logísticas y materiales que satisfacer los llevan a integrarse a la población.

Puerto Ayacucho su capital tiene cerca de 100 mil habitantes y entre ellos viven mezclados los miembros de los grupos armados y sus agentes logísticos, políticos, jurídicos y hasta los que se encargan de ejecutar todas las acciones de violencia. Se mezclan con facilidad entre los habitantes del pueblo. Puede ser un vecino, un hermano, un primo, un amigo.

“Y en ese anonimato uno no sabe quién es quién hasta que te abordan o te llega la información por los caminos verdes”, dijo Carla, una indígena de la etnia warekena.

En el caso del ELN su presencia en el estado Amazonas se puede remitir al año 2013. Esta zona antes era de influencia del frente 16 de las FARC, pero debido a la desmovilización de esta guerrilla y al fortalecimiento de posibles nexos con funcionarios del gobierno de Venezuela<sup>40</sup> intensificaron su presencia en esta entidad, atraídos por el negocio del narcotráfico y la minería ilegal.

Desde 2014, los miembros del ELN son conocidos entre la población como los “pata e’ gomas”, por las botas que usan. Ese año comenzó una arremetida contra la población donde asesinaron a cientos de personas, la mayoría jóvenes menores de 30 años, que supuestamente cometían delitos en el estado.

En los últimos ocho años, Amazonas ha figurado entre los primeros estados del país con las tasas más altas de homicidios, con una excepcional reducción de las muertes violentas solo en 2021. En 2023 fue el quinto estado más violento de Venezuela con una tasa de 33,4 homicidios por cada 100.000 habitantes, siendo más elevada que la tasa promedio nacional, que se ubicó en 26,8 por 100.000 habitantes, según el Observatorio Venezolano de Violencia<sup>41</sup>.

Otra serie de eventos, la mayoría asociada a hechos de violencia, han marcado la presencia de los grupos armados y especialmente del ELN en Amazonas<sup>42</sup> Pero recientemente esta presencia se ha evidenciado también en la zona del Parque Nacional Yapacana, municipio Atabapo, “donde ellos ejercían el

40 HRW. Venezuela, eventos de 2022. Human Rights Watch. 2024. Disponible en: <https://acortar.link/zq9uQ8>

41 Observatorio Venezolano de Violencia. Informe anual, Violencia 2023. LACSO. Caracas, 2023. Disponible en: <https://acortar.link/25IQ42>

42 Nieto, Carlos. Masacre en cárcel de Amazonas. Programa Venezolano de Educación Acción en Derechos Humanos. Caracas, 2017. Disponible en: <https://acortar.link/eODe2v>

control de toda la actividad minera que allí se realizaba, de lo que tenía que ver con el orden con las normas y las reglas que imperaban allá, con todo lo que tenía que ver con la actividad comercial y todas las actividades delictivas conexas que trae consigo la práctica minera en cualquier lugar del mundo”, aseguró Adela\*, una periodista que vive y trabaja en Amazonas.

Eso trajo consigo también señalamientos, por casos de asesinatos como el ocurrido en abril de 2021 cuando denunciaron que el grupo de alias “Alex bonito” mató al profesor José Dacosta, un indígena del pueblo Puinave, quien en medio de una situación confusa fue asesinado por este grupo irregular. Ese caso quedó impune, así como también todas las denuncias hechas por las comunidades sobre supuestos asesinatos que se atribuyen al ELN en el parque nacional Yapacana, donde los residentes de la zona aseguran que hay fosas comunes. Sin embargo, estas versiones no han sido confirmadas. En el caso de las comunidades indígenas ha sido un tema de discusión y hasta divisiones. Desde el año 2013 se han ventilado las primeras denuncias desde diversas comunidades con respecto a la presencia de estos grupos irregulares en sus territorios.

En el municipio Autana ellos incluso han convocado a los indígenas a asambleas para tener conversaciones. “Cuando los indígenas les cuestionan su presencia en sus territorios, los irregulares les señalan que están ahí porque tienen una supuesta autorización desde el presidente Hugo Chávez y confirmada por el presidente Maduro y que no se salen de esos territorios. Agregan que ellos buscan negociar la manera de convivir con los indígenas en sus propias tierras”, explicó Adela.

## **CONFIANZA Y CONVIVENCIA**

Los irregulares llegan a las comunidades y tratan de ganarse primero los apoyos de sus habitantes a través de ofrecimientos, algunos tienen que ver con la entrega de recursos económicos, de garantizar el orden y de supuestos apoyos sociales, mucho de lo cual no se concreta. Por el contrario, en algunos casos se impone una especie de política de terror en las comunidades por parte de miembros del ELN, denunció un comerciante del municipio Atures. En su proceso de establecer gobernanzas criminales y ganarse la aprobación de la comunidad, abordan primero al liderazgo local. Estos acercamientos a ciertos grupos generan divisiones y diferencias al interior de las comunidades indígenas, porque algunos actores de la misma comunidad con peso en el liderazgo se oponen a la presencia y el control del grupo armado, mientras que otros se ven forzados a convivir con los miembros del ELN.

En otras los rechazan, como ocurrió en la comunidad La Reforma. “Pero en vista de su capacidad de fuerza y de agresión, ellos se quedaron en esa zona igual como ocurrió y ocurre aún en la comunidad Picatonal, donde algunos habitantes señalan verlos a veces pasar por los terraplenes”, agregó el comerciante.

En octubre de 2022, desde el municipio Atabapo se informó sobre el asesinato de William José Moreno, hermano del profesor José Dacosta Moreno, el indígena puinave que fue asesinado en abril de 2021 en el Parque Nacional Yacapana y cuya autoría se les atribuye a los guerrilleros del Ejército de Liberación Nacional comandados por alias “Alex bonito”.

Un periodista que trabaja para una ONG que atiende a las comunidades indígenas publicó información sobre el asesinato, basado en los testimonios de conocidos y de la misma familia de la persona señalada. La publicación se hizo en la página web y en redes sociales de la A.C. Kapé Kapé, una organización no gubernamental que se encarga de la defensa y promoción de derechos de los pueblos y comunidades indígenas.

Luego de unos días, al periodista le empiezan a llegar mensajes a sus redes sociales donde le señalaban que el indígena que había reportado como asesinado estaba vivo. A los días le enviaron un audio donde una persona se identifica como William José Moreno asegura que está vivo.

Casi un mes después de la publicación de la denuncia, en noviembre de 2022, una persona identificada como Ricardo Belisario, a quien se le relaciona con el ELN en Puerto Ayacucho, contactó al periodista para invitarlo a conversar sobre el caso de William José Moreno.

Ese mismo día lo fueron a buscar para trasladarlo a un sitio donde finalmente le entregaron al indígena que había reportado como asesinado. La liberación ocurrió en el municipio Cedeño del estado Bolívar y la entrega la hicieron un grupo de aproximadamente 30 hombres armados con fusiles, y casi todos encapuchados. Se desplazaban en camionetas último modelo, con antenas de comunicaciones y bien equipadas para transitar en localidades selváticas. “Cuando hicieron la entrega de William José Moreno, ellos filmaron un video y le hicieron unas preguntas para dejar constancia de que estaba en buenas condiciones, que no había sido lastimado. La versión que dieron los guerrilleros del ELN es que al muchacho ellos lo capturaron en Yacapana, que supuestamente había sido captado por la Policía Nacional de Colombia para que se infiltrara en las filas del ELN para hacer inteligencia y pasarles a ellos información, aprovechando la supuesta intención de venganza que él tenía por el asesinato de su hermano”, explicó Pedro\*, el comunicador que fue utilizado para la liberación del rehén.

Hay un caso más reciente donde se involucra al ELN. Se trata de la desaparición de Denny Yerimar González Carrasquel en abril de 2023 en el parque nacional Yacapana<sup>43</sup>. Sus familiares denunciaron que supuestos testigos presenciales vieron cuando guerrilleros comandados por el grupo de alias “Alex Bonito” se llevaron a la joven de una de las minas.

---

43 Mozo, Reynaldo. Quién es Denny Yerimar Carrasquel, la joven que fue secuestrada por el ELN en Amazonas. Efecto Cocuyo. Caracas, 2023. Disponible en: <https://acortar.link/14cDme>

Han insistido en señalar al ELN como responsable de esta desaparición, aunque el grupo guerrillero por contactos directos con algunas personas en Puerto Ayacucho ha negado ser responsable.

Este incidente ocurrió en medio del desarrollo de una operación militar para erradicar la minería ilegal, y la presencia de extranjeros y grupos armados irregulares de este parque nacional en el estado Amazonas y a siete meses no se sabe nada de la suerte de esta joven desaparecida, que según su familia fue secuestrada por el Ejército de Liberación Nacional.<sup>44</sup>

***\* Los nombres de las personas que aceptaron compartir sus testimonios y experiencias en este informe fueron cambiados para preservar su seguridad.***

---

<sup>44</sup> EFE. Maduro celebra el "éxito" de operación militar que expulsó a 14.000 mineros de la Amazonía. Swissinfo.ch, 2023. Disponible en: Swissinfo.

## CONCLUSIONES

El Ejército de Liberación Nacional (ELN) ha crecido en control territorial en Venezuela, donde recluta jóvenes y participa de una variedad de economías ilícitas que le generan rentas. Esta investigación identificó que la organización tiene presencia en, al menos, 38 municipios y más de 40 parroquias de cuatro estados fronterizos con Colombia: Zulia, Táchira, Amazonas y Apure. Además, se tiene conocimiento de que el grupo guerrillero también opera en otros 3 estados de Venezuela que son Bolívar, Delta Amacuro y Barinas. Reportes no oficiales de la inteligencia colombiana, a los que se tuvo acceso para este informe, y testimonios recogidos en las localidades donde se ha establecido el grupo apuntan a que el ELN podría tener unos 1.000 hombres en siete estados de Venezuela.

Para esta investigación se estudiaron cuatro de los estados donde se ha identificado una presencia importante de este grupo: Zulia, Táchira, Amazonas y Apure. Se trata de estados fronterizos con Colombia, en algunos de los cuales la presencia del ELN ha sido histórica, como es el caso de Apure y Táchira.

En los últimos años se ha registrado el crecimiento y fortalecimiento de los elenos en otros de Venezuela, posiblemente apalancado en la desmovilización de las FARC, luego de la firma del acuerdo de paz con el presidente Juan Manuel Santos; las diferencias políticas entre los presidentes Gustavo Duque y Nicolás Maduro –que llevaron a la ruptura de relaciones y cierre de fronteras entre Colombia y Venezuela–; y más recientemente, por el proyecto de paz total del presidente Gustavo Petro.

Incluso desde los años 2021 y 2022, algunos reportes de organizaciones de la sociedad civil y de habitantes de las zonas con presencia del ELN concluyen que esta guerrilla opera en Venezuela más bien como un grupo paramilitar, que cuenta con el respaldo y la simpatía de algunas instituciones del gobierno de Nicolás Maduro.

Esta relación, así como la urgencia del gobierno colombiano por concretar el proyecto de Paz Total (bandera del presidente Petro), podrían explicar la consolidación y expansión del ELN en Venezuela, donde el grupo no solo parece haber encontrado un refugio seguro, sino además una fuente inagotable de potenciales rentas ilícitas, que pueden garantizar la operatividad de esta organización.

Detrás de su expansión territorial, hay incursiones en diversas economías ilícitas, para buscar nuevas rentas criminales. Y en este contexto, se ha identificado su participación en, al menos, ocho delitos: narcotráfico,

extorsión, contrabando, minería ilegal, esclavitud moderna, lavado de dinero, abigeato y homicidios.

Táchira y Apure son los estados donde el ELN tiene mayor presencia territorial por municipios, mientras que en Zulia y Amazonas la presencia ha ido aumentando en los últimos años y han logrado un control casi absoluto sobre las economías ilícitas como el narcotráfico y la minería.

Luego de ganar la “guerra” contra las disidencias de las FARC, en enero de 2022 en Apure, el ELN tomó el control de ese estado, y además ha incrementado sus actividades en Zulia y Táchira. Un punto común, que reportan los entrevistados en los estados investigados, es la relación entre el ELN y funcionarios e instituciones del Gobierno venezolano.

Aunque el grupo ha establecido gobernanzas criminales en algunos territorios, su relación con las comunidades es bastante tensa, marcada por la violencia, según los testimonios de habitantes de los estados investigados. Esto, en algunos casos ha dificultado la integración con habitantes de las zonas donde tienen presencia.

En Apure, Amazonas y Zulia ejercen un fuerte control territorial, reclutan a los jóvenes de las comunidades indígenas y provocan desplazamientos forzados de estos pueblos originarios. Ha logrado establecer gobernanzas criminales, mediante la entrega de incentivos a los ciudadanos más vulnerables y el control social.

En Zulia le llaman “guerrilla urbana” a los venezolanos que se suman al ELN. La “socialización” con las comunidades de estos territorios ha sido más “amistosa” y eso les ha permitido reclutar a decenas de jóvenes, muchos de ellos de comunidades indígenas. En los municipios de la Guajira participan y promueven actividades proselitistas a favor del presidente Nicolás Maduro, según testimonios de habitantes de esas comunidades con quienes se conversó para este informe.

El oro y el tráfico de drogas son el motor del ELN en Amazonas, donde someten a los pueblos indígenas. Allí la relación ha estado más marcada por la violencia, debido a la resistencia de algunas etnias indígenas.

